



# **Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas, ITDIF**

**Metodología  
2023**

## METODOLOGÍA 2023

### Transparencia Fiscal de los Gobiernos Estatales

Una de las características fundamentales de un buen gobierno es la transparencia, pieza clave en el proceso de la rendición de cuentas dentro del sector público y herramienta básica para el derecho de acceso a la información, de tal modo que se contribuye a la legitimación de una administración pública comprometida, para la recuperación y la permanencia de la confianza de sus ciudadanos.

En contraparte, al no existir transparencia y rendición de cuentas en el manejo de los recursos públicos lo que se tiene son altos índices de opacidad y, por consiguiente, se debe buscar fortalecer acciones para vencer inercias, promover la modernización administrativa, así como fomentar la participación de la sociedad.

En el presente documento se entiende como transparencia al despliegue de la información fiscal, puesta a disposición del público por los gobiernos locales, de manera que el interesado pueda conocer el desarrollo de las funciones que se originan en la administración pública, para efectos de una posterior evaluación o simplemente para su conocimiento. Con el paso de los años, se ha demostrado la importancia que tiene la Transparencia Fiscal y por ello, se ha colocado en la agenda de análisis los factores que la integran y que contribuyen a mejorar el nivel de transparencia general dentro de la administración pública.

En este tenor, **aregional**, se ha especializado desde hace más de 20 años en temas de finanzas públicas y, mediante el desarrollo de indicadores especializados, busca brindar un panorama amplio de la situación particular y general que mantienen los gobiernos estatales y municipales en el país en lo que respecta la administración pública.

La elaboración de los índices de Transparencia, así como los respectivos análisis llevados a cabo por **aregional**, han permitido contar con datos de lo que es hasta hoy tanto la transparencia fiscal como el desempeño del gobierno en muchas esferas, lo cual contribuye al crecimiento institucional y al cumplimiento pleno del acceso a la información y la rendición de cuentas; elementos indispensables para una relación de confianza entre ciudadano y gobernante, así como de finanzas públicas sanas.

En este contexto, **aregional** pone a la disposición de los gobiernos estatales, por vigésima primera ocasión la **Metodología del Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas, ITDIF 2023**.

El ITDIF es un instrumento que busca fomentar la práctica de la transparencia en los gobiernos estatales, a través de la revisión de la información fiscal relativa a las gestiones financieras que realizan estos y que deben publicar en sus portales electrónicos oficiales.

Al igual que en evaluaciones anteriores, el indicador en su **versión 2023**, abordará variables de cumplimiento con la transparencia y rendición de cuentas en el ejercicio de recursos públicos, ya sea la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTA), la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDF), y la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG).

De la misma manera, **la evaluación privilegiará el análisis de variables de transparencia proactiva, es decir, informaciones que requieren de la decisión política para ser atendidas, debido a que no son parte textual de las leyes mencionadas, pero que aportan al análisis de la administración de los recursos públicos.**

## **Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas**

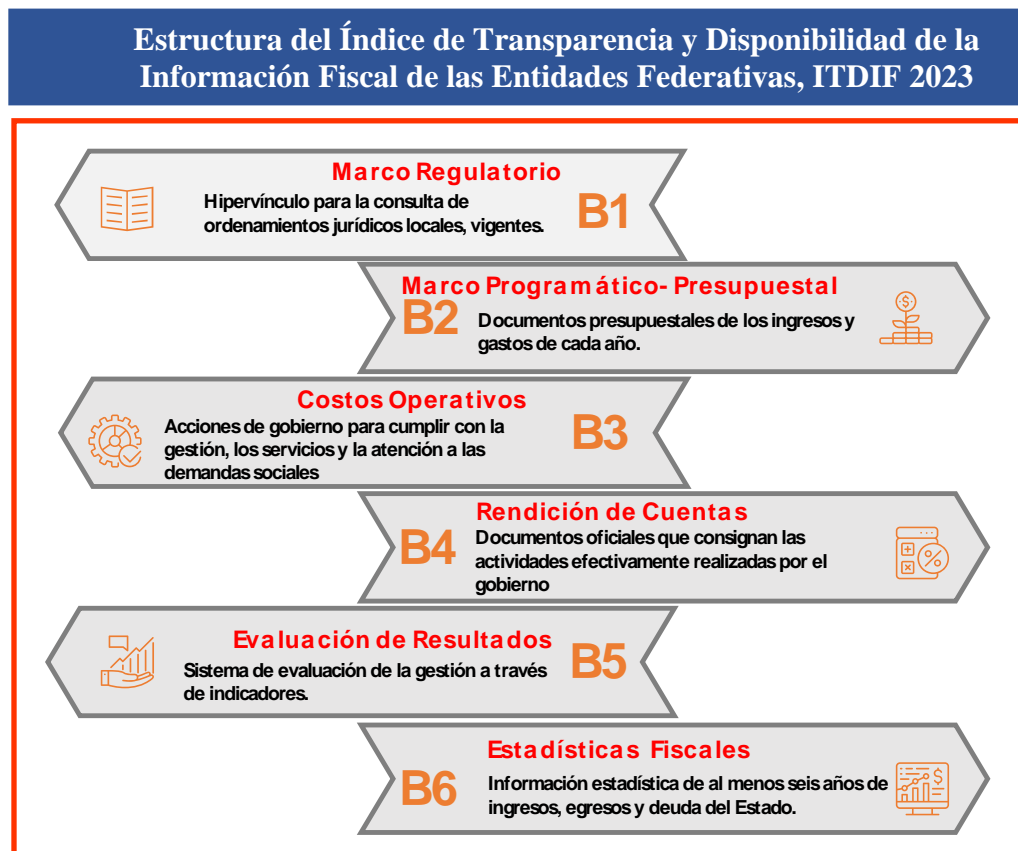
El precepto de la transparencia fiscal ha tomado gran relevancia, ubicándose al centro de las agendas públicas de los diferentes Estados de la República, sobre todo ante este escenario de constante escasez y donde se precisa de actuar con austeridad, racionalidad y oportunidad toda vez que se refiera a la gestión de los recursos públicos, buscando evitar los malos usos, las ineficiencias y los abusos de poder.

El **Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas (ITDIF)**, es un instrumento estadístico que cuantifica la disponibilidad y calidad de la información financiera y fiscal generada por las Entidades Federativas.

Esta información sirve como insumo para evaluar no sólo el desempeño en la administración y ejecución de los recursos públicos, sino también para conocer las acciones de cada gobierno estatal en aras de transparentar el desempeño de su gestión.

El **ITDIF** a más de sus veinte años de evaluarse, ha permitido dar un seguimiento a los gobiernos estatales en la posición que obtienen en dicho indicador con el fin de que la opinión pública pueda evaluar el desempeño de las autoridades responsables de manejar dichas administraciones, así como contribuir a la institucionalización y fortalecimiento de la transparencia en el ámbito local.

El Índice considera diferentes aspectos de la gestión y el desempeño gubernamental, a fin de evaluar de manera integral la transparencia en la información fiscal en cada una de las Entidades Federativas. Estos aspectos se integran en seis bloques: **Marco Regulatorio**, **Marco programático-presupuestal**, **Costos Operativos**, **Rendición de Cuentas**, **Evaluación de Resultados** y **Estadísticas Fiscales**, como se presenta en el siguiente esquema.



**FUENTE: aregional**

A lo largo de su existencia, en la medición del **ITDIF**, se ha implementado una estrategia que consta de cuatro etapas: la **Etapa 1** es el desarrollo de la presente metodología. En ésta se define tanto el objetivo que perseguirá la medición del **ITDIF 2023**, como las variables (información) que permitirán cumplir con dicho objetivo. Esta etapa concluye con la publicación del presente documento en el portal electrónico de **aregional**.

La **Etapa 2** acreditará el acceso a la información pública y se recopilará toda la información documental y estadística señalada en la presente metodología, bajo los principios de máxima publicidad y gratuidad de la información, expresados en el Artículo 6° Constitucional, en cada una de las páginas electrónicas principales de los Gobiernos Estatales y/o Secretarías de Finanzas u homologas. El levantamiento de datos para la integración del Indicador se realizará **del 11 al 22 del mes de septiembre de 2023**.

En la **Etapa 3**, se analizarán los documentos y datos recopilados, se evaluará la calidad de los mismos en función de las características que debe tener la información. Una vez hecho este análisis, se elaborará el informe final, con el objetivo de presentar los resultados obtenidos. Lo que permite la **Etapa 4**, que consiste en la difusión de los resultados. En ella, se presentará tanto a los Gobiernos Estatales como a la opinión pública, los resultados obtenidos en el Índice.

## **OBJETIVO**

El **Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas, ITDIF**, elaborado por **aregional**, tiene como objetivo general contribuir a la generación de propuestas que busquen mejorar el acceso a la información, al tiempo que ésta sea generada con mayor calidad, transparencia, imparcialidad, oportunidad y confiabilidad.

En su **versión 2023**, el **ITDIF** tiene como objetivo particular el continuar con la evaluación de los portales oficiales de los Gobiernos Estatales. En primer lugar, comprobar que se esté publicando información que sea de utilidad para la consulta, mediante documentos de respaldo y archivos que cumplan con las características de datos abiertos señalados en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

De la misma manera, se plantea como objetivo en este año, evidenciar el seguimiento de la actualización de archivos en cumplimiento a la Ley General de Transparencia, la Ley de Disciplina Financiera, y la Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como privilegiará el análisis de variables de transparencia proactiva, es decir, informaciones que requieren de la decisión política para ser atendidas, debido a que no son parte textual de las leyes mencionadas, pero que aportan al análisis de la administración de los recursos públicos.

### **Evaluación 2023**

La evaluación sobre los contenidos de los bloques propuestos para el **ITDIF 2023**, permitirá medir y observar los esfuerzos de las 32 Entidades Federativas, por mantener la constatación de actualización de las variables básicas para el cumplimiento sobre la publicación de la información fiscal.

Las variables se mantienen conforme a las exigencias en los marcos jurídicos que regulan la transparencia de los recursos públicos, como son la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDF) y la normatividad emitida por CONAC, así como el acatamiento a la Ley General de Transparencia, con la alimentación de la Plataforma Nacional de Transparencia, en el presente año no se consideró la inclusión de nuevas variables versus la versión anterior, sin embargo, los criterios calidad y de evaluación bajo los principios transparencia y máxima publicidad de la información financiera serán determinantes.

Continuamos con el principio y valor de máxima publicidad, que significa que ante la duda de si se debe o no publicar un documento específico, se opte por publicar, además los documentos deberán cumplir con características de veracidad, oportunidad de la información, homogeneidad y comparabilidad.

En el siguiente Cuadro se presenta el total de las variables a considerar en el presente año. La evaluación sobre los contenidos de los bloques propuestos para el **ITDIF 2023**, permitirá medir y observar de manera clara los esfuerzos que cada gobierno estatal ha realizado para institucionalizar la transparencia como elemento esencial de la rendición de cuentas.

## Cuadro. Documentos a Evaluar, ITDIF 2023

BLOQUES	PERIODICIDAD EVALUADA	DESCRIPCIÓN
<b>I. MARCO REGULATORIO</b>		
Liga de acceso al marco jurídico local vigente	Hipervínculo	Micrositio del Congreso Local o página de compilación de leyes estatales vigentes
<b>II. MARCO PROGRAMÁTICO PRESUPUESTAL</b>		
Plan Estatal de Desarrollo (PED)	Vigente	Que incluya Programas sectoriales, regionales y municipales
Programa Anual de Evaluaciones (PAE) de los recursos federales ministrados a las entidades federativas	2022 y 2023	Disponibilidad
Programa Anual de Adquisiciones (PAA)	2022 y 2023	Disponibilidad
Ley de Ingresos	2021, 2022 y 2023	Desglose de los recursos recibidos federalizados: Ramos 28 y 33 por fondos
Iniciativa de Ley de Ingresos	2023	Disponibilidad
Proyecciones y Resultados de Ingresos-LDF (Formatos 7a y 7c)		Formatos de los Criterios para la elaboración y Presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia (LDF)
Presupuesto de Egresos	2021, 2022 y 2023	Presupuesto 2023: Clasificación del gasto público (administrativa, por poderes, económica o por tipo de gasto, por objeto del gasto, funcional); Recursos federalizados para municipios Ramo 28 y Ramo 33 por fondo. Límites para la asignación mediante adjudicación directa y por invitación a cuando menos tres personas, para adquisiciones y obra pública.

Monto global destinado a Servicios personales	2023	Asignación global de recursos para servicios personales que se apruebe
Monto destinado a Desastres Naturales		Recursos destinados a conceptos vinculados para la atención de Desastres Naturales
Proyecto de Presupuesto de Egresos	2023	Formatos de los Criterios para la elaboración y Presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la LDF
Proyecciones y Resultados de Egresos-LDF (Formato 7b y 7d)		
Informe sobre Estudios Actuariales-LDF (Formato 8)		
Adeudos del ejercicio fiscal anterior		Los recursos para cubrir adeudos del ejercicio fiscal anterior, previstos en el proyecto de Presupuesto de Egresos
Acuerdo de Distribución de Participaciones Federales a municipios	2021, 2022 y 2023	Publicado a más tardar el 15 de febrero. Metodología, calendario de entrega, porcentaje, fórmulas, cálculos, variables y montos estimados
Acuerdo de Distribución de Aportaciones Federales a municipios	2021, 2022 y 2023	Publicados a más tardar el 31 de enero
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento Municipal y de las Demarcaciones (FORTAMUN-DF)	2023	Metodología, variables y montos estimados.
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM-DF)	2023	Metodología, fórmulas de distribución, descripción de las variables, cálculos para la asignación, montos estimados a cada municipio y calendario de distribución.
Presupuesto Ciudadano	2023	Disponibilidad
Cartera de Proyectos de Inversión	2023	Disponibilidad



III. COSTOS OPERATIVOS		
Número de plazas del Poder Ejecutivo	2023	Total, y por dependencia, por base y confianza
Sueldos de funcionarios de primer y segundo nivel	2023	Gobernadores y Secretarios: Sueldo base, sueldo bruto, sueldo neto, desglose de compensaciones y deducciones
Acceso de convocatorias a licitaciones para la adquisición de bienes y servicios, y adjudicación de obra pública, abiertas o activas	Vigentes	Con recursos estatales y federales
Adjudicación de Adquisiciones	enero 2022 - junio 2023	Como mínimo Dependencias: Finanzas, Administración, Educación y Salud (homologas). Oficialía Mayor, para las entidades que cuentan con la misma.
Licitaciones públicas y por invitación restringida		Número Convocatoria si es pública o número de proceso si es restringida, descripción de la adquisición, participantes en el concurso, empresa adjudicada, motivo de adjudicación, fecha, importe, plazo de entrega, hipervínculos a documentos de respaldo, en caso de licitación pública convocatoria y fallo; en invitación restringida invitación
Adjudicación directa		Número de expediente, monto autorizado, descripción de la adquisición, nombre de la persona física o moral adjudicada; número, fecha y monto del contrato, plazo de entrega de los servicios o ejecución las obras, hipervínculos a los documentos de respaldo y contrato.

Adjudicación de Obra Pública		Como mínimo información de Dependencias: Finanzas, Administración, Educación y Salud (homologas). Oficialía Mayor, para las entidades que cuentan con la misma.
Licitaciones públicas y por invitación restringida	enero 2022 - junio 2023	Número Convocatoria si es pública o número de proceso si es restringida, descripción de la obra, participantes en el concurso, empresa adjudicada, motivo de adjudicación, fecha, importe y plazo de entrega. Informes de avance físico y financiero en las obras o servicios contratados. Hipervínculos a los documentos de respaldo, en caso de licitación pública convocatoria y fallo; en invitación restringida invitación y fallo.
Adjudicación directa		Número de expediente, monto autorizado, descripción de la adquisición, nombre de la persona física o moral adjudicada; número, fecha y monto del contrato, plazo de entrega de los servicios o ejecución las obras. Informes de avance físico y financiero en las obras o servicios contratados. Hipervínculos a los documentos de respaldo y contrato.
Padrón de Proveedores de bienes y servicios	Actualizado	Disponibilidad
Padrón de Contratistas	Actualizado	Disponibilidad
Inventario de bienes inmuebles del patrimonio público estatal	Actualizado	Listado de bienes inmuebles, y ubicación de los mismos

Concesiones y licencias para la prestación, aprovechamiento y/o explotación de los bienes y servicios públicos	2020, 2021 y 2022	Disponibilidad
Gastos de representación y Viáticos	2020, 2021 y 2022	Montos anuales, por secretarías (incluyendo oficina del Gobernador). 2023: montos totales anuales por dependencia de los rubros 3700 <i>Servicios de Traslado y Viáticos</i> y 3800 <i>Servicios oficiales (incluido rubro 3850 Gastos de representación, correspondientes al Clasificación por Objeto del Gasto emitido por CONAC)</i>
Listados de contribuyentes a los que se les hubiera cancelado o condonado algún crédito fiscal	2020, 2021 y 2022	Nombre, denominación o razón social, RFC y montos.
<b>IV. RENDICIÓN DE CUENTAS</b>		
Cuenta Pública (CP) -Documento completo	2021 y 2022	2022: presentación de la información con base en la Ley General de Contabilidad Gubernamental (mínimo cuatro tomos con información contable, presupuestaria y programática)
Formatos en acatamiento a la Ley de Disciplina Financiera (LDF) como parte de la CP	2022	Formatos de los Criterios para la elaboración y Presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la LDF (Del formato 1 al formato 6d). Con características de datos abiertos. Anteriormente se evaluaban únicamente como parte de los Informes de Finanzas trimestrales.

Guía de cumplimiento de la LDF (Anexo 3)	2022	Anexo 3 de los Criterios para la elaboración y Presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la LDF. Se revisará el contenido del documento respecto a los Adeudos del ejercicio anterior, de acuerdo con el Artículo 12; Servicios personales, de acuerdo al Artículo 10; y Atención a desastres naturales, de acuerdo al Artículo 9 de la LDF.
Cuenta Pública en versión ciudadana	2022	Disponibilidad
Informes Anuales de Gobierno	2017 - 2022	Disponibilidad
Informes de Finanzas y Deuda Pública	2017 - 2022	Disponibilidad: Deben ser mensuales o bimestrales o trimestrales.
Información contable: Situación financiera, estado de actividades, variación de la hacienda pública, cambios en la situación financiera, flujo de efectivo, analítico del activo, analítico de la deuda y otros pasivos	2022	
Información presupuestaria: Analítico de los Ingresos, Analítico de los Egresos en sus clasificaciones administrativa, económica, funcional y por objeto del gasto	2022	
Formatos en acatamiento a la Ley de Disciplina Financiera (LDF)	2022	

Sistema de consulta de las Participaciones Federales entregadas a municipios	2019 - 2023	Sistema de Consulta que permita desglose mensual por fondo, por municipio y con formatos exportables a Excel. Mínimo los fondos: FGP, FFM, Fondo ISR y FEIEF.
Obras a realizar con recursos del FAIS (antes Cartera)	Trimestral 2022	Monto total a recibir, obra a realizar, costo, ubicación, metas y beneficiarios.
Informe de Resultados de la Fiscalización a las Cuentas Públicas del Estado	Último disponible	Disponibilidad del Informe emitido por el Órgano de Fiscalización del Estado
Acceso al Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativa y Municipios	Hipervínculo vigente	Disponibilidad del acceso al Registro Público Único se publica en la página Oficial de la SHCP
<b>V. EVALUACIÓN DE RESULTADOS</b>		
Sistema Integral de Indicadores: Indicadores de Gestión	2022	Ficha técnica de los indicadores: nombre del indicador, unidad responsable, objetivo, descripción y fórmula. Seguimiento de los indicadores, trimestral, semestral o anual, según corresponda de las Metas y Avance observado
Resultado de las evaluaciones a los recursos federales ministrados a las entidades federativas	Concluidas acorde al PAE 2021 y 2022	Descripción de la evaluación; principales hallazgos; conclusiones y recomendaciones; datos de la Instancia evaluadora; Identificación del programa; datos de contratación de la evaluación

Informes de Resultados de Auditorías al ejercicio presupuestal	Concluidas en 2021 y 2022	Disponibilidad. Auditorías internas y/o externas.
<b>VI. ESTADÍSTICAS FISCALES</b>		
Ingresos	2017 - 2022	Series históricas: Ingresos totales, ingresos propios (totales y desglosados por impuestos, derechos, productos, aprovechamientos), ingresos federales (totales, así como por Participaciones y Aportaciones). Recaudación del Impuesto Sobre Nómina. En <i>APROVECHAMIENTOS</i> desglosar al menos por los tres principales conceptos de la recaudación.
Ingresos recibidos por FEIEF	2019-2022	Disponibilidad
Egresos	2017 - 2022	Gastos totales y por clasificaciones de gasto: Económica o por tipo de Gasto y Clasificación funcional (como mínimo al nivel Finalidad y Función)
Destino del gasto del FAIS		Series históricas
Aportaciones Federales entregadas a los municipios		Montos anuales por cada uno de los Municipios: Total, FISM-DF y FORTAMUN-DF
Monto destinado al Fondo Estatal de Desastres Naturales		Monto anual Presupuestado y Ejercido
Saldo del Fondo Estatal de Desastres Naturales (Fideicomiso)		Monto anual al cierre

Deuda Pública	2017 - 2022	Total, directa e indirecta y/o contingente, al cierre del año.
Financiamiento de las Entidades Federativas y sus Entes Públicos, con base en el Formato de Saldo por fuente de pago, con y sin recursos, utilizados por la SHCP	2017 a 2022	Trimestral. Evaluará la agrupación de la información únicamente de la Entidad correspondiente. De acuerdo al formato de la SHCP, Con recurso: Subtotal, Participaciones, Aportaciones, Ingresos Locales y Corto Plazo Quirografario. Sin recurso: Ingresos locales.
Reportes de calificación de la Deuda Quirografaria	2017 - 2021	Disponibilidad de los reportes emitidos por la(s) Calificadora(s)
Estadísticas de Transparencia del Poder Ejecutivo	2017 - 2022	Totales y por Secretaría
Solicitudes recibidas		

**FUENTE: aregional**

**CONAC:** Consejo Nacional de Armonización Contable;

**LDF:** Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

**SHCP:** Secretaría de Hacienda y Crédito Público;

Fondos federalizados: **FASSA:** Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud; **FAIS:** Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (**Estatal -FISE, y municipal - FISM-DF**); **FORTAMUN-DF:** Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento Municipal; **FAM:** Fondo de Aportaciones Múltiples; **FAETA:** Fondo de Aportaciones a la Educación Tecnológica; **FASP:** Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública; **FAFEF:** Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas. **FGP:** Fondo General de Participaciones; **FFM:** Fondo de Fomento Municipal; **Fondo ISR:** Fondo Participable por la recaudación del Impuesto Sobre la Renta del personal subordinado al Gobierno. **FEIEF:** Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas.



ITDIF, Metodología 2023



**ar. Información para decidir** ®

Ciudad de México, Agosto 2023

**[www.aregionalmx.com](http://www.aregionalmx.com)**  
**[contacto.arinformacion@gmail.com](mailto:contacto.arinformacion@gmail.com)**