



### Sala de Regidores

Av. Hidalgo #400, Centro Histórico,  
Guadalajara, Jalisco, México  
Tel. 333837 4400



Gobierno de  
Guadalajara

14:28h S.M.  
09 JUN 2022  
ady anexos

**RECIBIDO**

Secretaría General

## REGIDORAS Y REGIDORES INTEGRANTES DEL AYUNTAMIENTO DE GUADALAJARA Presente

El que suscribe, **Regidor Itzcóatl Tonatiuh Bravo Padilla**, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 115, fracciones I y II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 77, fracciones I y II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Jalisco; 41, fracción II, 50, Fracción I de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco; 90, 91, 92 del Código de Gobierno Municipal de Guadalajara, me permito presentar a consideración de este Órgano de Gobierno, la presente iniciativa de acuerdo con turno a comisión, que tiene por objeto **la creación de una Agencia Metropolitana de Gestión de Residuos**, de conformidad con la siguiente:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

#### 1.- Introducción

La gestión de residuos sólidos se ha convertido en una problemática que a la vez se constituye en un reto para las grandes ciudades, es por ello que tratándose de estos temas no basta con acciones simples o cotidianas, sino que se requiere de una correcta planeación, pero sobre todo de aplicación de políticas públicas en la materia, así como una ágil coordinación entre los entes involucrados. Ello, debido al exponencial incremento en los residuos urbanos y frente a un modelo de recolección y disposición que, lejos de convertirse en un modelo de negocio, le cuesta cada vez más a la ciudadanía, ya que se incrementa la necesidad de infraestructura, parque vehicular y personal, que a falta de acciones y estrategias concretas, así como la poca participación social en los procesos de gestión, disminución y separación de residuos, avizoran un panorama complicado con implicaciones económicas, ambientales y sociales graves en caso de no actuar asertivamente.

La historia reciente del Área Metropolitana de Guadalajara nos recuerda que tan solo hace meses el tema toral de las agendas municipales se centraba en los problemas relacionados con la gestión de los residuos sólidos urbanos, por ejemplo, con el cierre del vertedero "Los Laureles" y la adaptación del vertedero "Picachos" para recibir mayor cantidad de toneladas de basura generada en la ciudad, así como la poca coordinación Estado-Municipios para resolver de manera adecuada, pero sobre todo fundamentada en datos técnicos que permitieran tomar la mejor decisión; una situación que aún no se resuelve y que ha quedado en simples declaraciones del deber ser en la materia o en posibles salidas sin sustentos reales.

Vale la pena mencionar que desde el año 2021, el Gobierno Estatal presentó un nuevo modelo de gestión de los residuos urbanos (base cero), con la idea de construir un Centro Integral de Economía Circular, que inicialmente quiso ser instalado en el municipio de Tala, en las cercanías del Bosque de la Primavera, y que, por la negativa de los habitantes de dicho municipio, al final terminó por no ser construido, obligando al Gobierno del Estado a buscar nuevas alternativas, las cuales no han sido valoradas ni socializadas y mucho menos implementadas, existiendo un limbo en la materia.



## Sala de Regidores

Av. Hidalgo #400, Centro Histórico,  
Guadalajara, Jalisco, México  
Tel. 333837 4400

## 2. Contexto Internacional

Para poder comprender de mejor manera la problemática que nos aqueja, es elemental considerar el contexto internacional, las prácticas, estrategias y acciones de otras latitudes. En ese sentido, según el nuevo informe del Banco Mundial “El panorama global de la gestión de desechos sólidos hasta 2050” (A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050), si no se adoptan medidas urgentes, los desechos a nivel mundial crecerán un 70 por ciento con respecto a los niveles actuales. En el informe se prevé que en el curso de los próximos 30 años la generación de desechos a nivel mundial, impulsada por la rápida urbanización y el crecimiento de las poblaciones, aumentará de 2010 millones de toneladas registradas en 2016 a 3400 millones.

Además, en el informe se señala que contar con sistemas adecuados de gestión de desechos resulta esencial para construir una economía circular, en la que los productos se diseñen y optimicen para ser reutilizados y reciclados. A medida que los Gobiernos nacionales y locales se vuelquen a la economía circular, la incorporación de formas inteligentes y sostenibles de gestionar los desechos ayudará a promover el crecimiento económico eficiente y minimizar el impacto ambiental.

En ese sentido la Organización de las Naciones Unidas (ONU) señala por parte el departamento de Asuntos Económicos y Sociales, dentro de la División de Desarrollo Sostenible, que las políticas públicas deben tomar en cuenta la siguiente premisa: “Desarrollo que satisface las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer sus propias necesidades”.

De acuerdo a lo dispuesto en el párrafo 3 de la sección I de la resolución 44/228 de la Asamblea General, en que la Asamblea afirmó que la Conferencia debía elaborar estrategias y medidas para detener e invertir los efectos de la degradación del medio ambiente en el contexto de la intensificación de los esfuerzos nacionales e internacionales, para promover un desarrollo sostenible y ambientalmente racional en todos los países, así mismo en el párrafo 12 inciso g) de la sección I de la misma resolución, la Asamblea afirmó que la gestión ecológicamente racional de los desechos se encontraba entre las cuestiones que más importancia tenían para mantener la calidad del medio ambiente del planeta, y sobre todo, para lograr un desarrollo sostenible y ecológicamente racional en todos los países.

La repleción de los vertederos tradicionales, la aplicación de controles ecológicos más estrictos a la eliminación de desechos y el aumento de la cantidad de desechos de mayor persistencia, especialmente en los países industrializados, han contribuido en conjunto al rápido incremento de los costos de los servicios de eliminación de desechos donde esos costos podrían duplicarse o triplicarse para fines del decenio observando que las prácticas actuales en materia de eliminación de residuos amenazan el medio ambiente.

Por tal motivo es importante al elaborar los programas de los gobiernos, las instituciones y las organizaciones no gubernamentales, contar con las estrategias suficientes para poner en práctica el reaprovechamiento y el reciclado de un volumen mayor de desechos. Tales



## Sala de Regidores

Av. Hidalgo 7400, Centro Histórico  
Guadalajara, Jalisco, México  
Tel. 333637 4400

programas, siempre que sea posible, deberían basarse en actividades ya en curso o proyectadas y:

- a) Desarrollar y reforzar la capacidad nacional de reaprovechar y reciclar una proporción de desechos cada vez mayor;
- b) Revisar y reformar las políticas nacionales en materia de desechos a fin de proporcionar incentivos para el reaprovechamiento y el reciclado;
- c) Elaborar y aplicar planes nacionales para la gestión de los desechos que aprovechen el reaprovechamiento y el reciclado de los desechos y les den prioridad;
- d) Modificar las normas vigentes o las especificaciones de compra para evitar discriminación en contra de materiales reciclados, teniendo en cuenta las economías en el consumo de energía y de materias primas; y
- e) Elaborar programas de sensibilización e información del público para fomentar la utilización de productos reciclados, aprovechamiento y reciclado.

Por tal motivo la ONU señala que a nivel mundial para finales del siglo más de 2.000 millones de personas carecerán de los servicios sanitarios básicos, y se estima que la mitad de la población urbana de los países en desarrollo no tendrá servicios adecuados de eliminación de los desechos sólidos. No menos de 5,2 millones de personas, entre ellas 4 millones de niños menores de 5 años, mueren cada año a causa de enfermedades relacionadas con los desechos.

Las consecuencias para la salud son especialmente graves en el caso de la población urbana pobre. Sin embargo, las consecuencias para la salud y el medio ambiente de una gestión poco adecuada de los desechos rebasan el ámbito de los asentamientos carentes de servicios y se hacen sentir en la contaminación del agua, la tierra y el aire en zonas más extensas. Así pues, la ampliación y el mejoramiento de los servicios de recogida y eliminación de los desechos por métodos seguros son decisivos para lograr la reducción de esta forma de contaminación, se entiende así que la urgente necesidad de adecuar los marcos jurídicos y realizar políticas públicas eficientes en la materia no solo es un tema ecológico y de sustentabilidad si no que debe tener una visión a futuro en el tema de la salud.

### **3.- Contexto federal**

En México, según las cifras más recientes publicadas en 2017, la generación de residuos sólidos urbanos alcanzó 44.6 millones de toneladas, lo que representó un aumento del 35.6% con respecto a 2003 (11.73 millones de toneladas más generadas en ese período). Si se expresa por habitante, alcanzó 0.98 kilogramos en promedio diariamente en el mismo año.

La cantidad de residuos sólidos urbanos generados puede explicarse como resultado de múltiples factores, reconociéndose entre los más importantes el crecimiento urbano, el desarrollo industrial, las modificaciones tecnológicas y el cambio en los patrones de consumo de la población, entre otras. En México, como en el caso de muchos otros países, el





















