

CIUDADANOS REGIDORES
INTEGRANTES DEL AYUNTAMIENTO
DE GUADALAJARA

PRESENTE:

La que suscribe, **Regidora Verónica Gabriela Flores Pérez**, haciendo uso de las facultades que me confiere el artículo 41, fracción II, al igual que la fracción I del artículo 50 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, así como el artículo 81, fracción II y demás relativos del Reglamento del Ayuntamiento de Guadalajara someto a la consideración de esta Asamblea, **iniciativa de acuerdo con carácter de dictamen que proponer la realización de las gestiones administrativas, técnicas, financieras, legales y demás aplicables para efectos de implementar un procedimiento de contratación de un crédito por un total de \$1,750,000,000.00 (Mil setecientos cincuenta millones de pesos 00/100 M.N.) que será destinado para el refinanciamiento las mejores condiciones contractuales, financieras, jurídicas y presupuestales de la deuda directa del municipio** de conformidad con la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Parte fundamental para los gobiernos, en sus distintos órdenes, para el debido cumplimiento de sus obligaciones y funciones, sin distinción de ámbito es la de gestionar todos los recursos necesarios y disponibles para atender dichas necesidades. En términos Constitucionales, todos los órdenes de gobierno y sus entidades encargadas de garantizar el debido cumplimiento de estas obligaciones, les garantiza a las instituciones y órganos de toma de decisiones la facultad de allegarse, en los términos que desde la Carta Magna, hasta la legislación secundaria y demás disposiciones legales aplicables, de los instrumentos indispensables para gestionar dichos recursos —predominantemente financieros—cuyo destino es por demás variado que va desde programas asistenciales, hasta el desarrollo de infraestructura y proyectos productivos, por lo que, conforme los esquemas de recaudación, generación y gestión de recursos financieros ha evolucionado, estos han permitido que sean diversas las alternativas de los gobiernos y las administraciones públicas para financiar dichas actividades.



*Sin anexos
y escaneado.*

Además de los esquemas de tributación, recaudación y generación de productos y aprovechamientos con los que los gobiernos, desde el orden federal hasta el municipal, cuentan para allegarse de recursos financieros, otra de las alternativas a las que pueden recurrir los mismos es el financiamiento vía contratación de deuda pública, principalmente para su destino aplicado en el desarrollo de proyectos de inversión social, siempre que ésta se justifique plenamente.

Hay que destacar que la contratación de deuda pública para los gobiernos, en sus distintos órdenes, puede y debe de ser el último recurso de política financiera toda vez que comprometer a largo plazo determinada cantidad de recursos anuales para el pago de pasivos podría, en algunos casos, afectar los alcances de cumplimiento de obligaciones que directamente perjudican en la prestación de servicios públicos y necesidades básicas, ello sin mencionar la escasa o nula posibilidad de desarrollar un proyecto de inversión social o de infraestructura necesaria o apremiante.

De este argumento se desprende la premisa de que el objeto de la contratación de deuda pública siempre deberá contemplarse como la última opción para garantizar la eficientización de los recursos financieros así como la maximización de sus beneficios, sin que esto implique comprometer el equilibrio y buen ejercicio y destino de los mismos.

Para el caso, lo que en la presente iniciativa se plantea es en razón del análisis que se ha llevado a cabo en mesas de trabajo y reuniones de órganos de trabajo de este Ayuntamiento sobre la proyección del gasto para ejercicio fiscal 2020 para el Municipio de Guadalajara, toda vez que, al encontrarnos en pleno cierre del actual ejercicio fiscal, destaca el hecho que Guadalajara, a este momento, arrastra un pasivo por un total de poco más de mil setecientos millones de pesos catalogados en el rubro de deuda pública, contratados con dos instituciones financieras distintas, uno de ellos desde el año 2008 y otro desde el 2010 y que ambos contratos, a lo largo de distintas administraciones han sufrido de modificaciones contractuales, reestructuras o refinanciamientos, con la finalidad de que éstos no resulten tan onerosos en perjuicio tanto de la capacidad financiera del gobierno municipal como del desempeño financiero y calidad crediticia del mismo.

En este sentido, vale la pena elaborar un brevísimo recuento sobre el origen y motivación que propiciaron la contratación de ambos créditos. El primero de ellos, en el año del 2008, por un monto de \$1,700 millones de pesos cuyo destino, en un principio sería para

habilitar las acciones urbanísticas necesarias para la construcción de las Villas Panamericanas y otras acciones de construcción y desarrollo de infraestructura pública para el evento de los Juegos Panamericanos a celebrarse en el año del 2011 y, a su vez, el segundo crédito por un total de \$1,100 millones de pesos cuyo destino sería la rehabilitación y pavimentación con concreto hidráulico de una red de vialidades principales, primarias y secundarias con el mismo sentido del evento de la justa deportiva a celebrarse.

En múltiples ocasiones, en distintas administraciones, ya se han discutido los resultados relacionados con la contratación de estos pasivos, así como sus efectos financieros y crediticios derivados del pago de los mismos. El compromiso, aún vigente, de costear el servicio de deuda pública para las finanzas municipales, en algún momento llegó a posicionar a Guadalajara como una de las entidades municipales más comprometidas financieramente, a nivel república. Sin embargo, los efectos no han sido tan adversos toda vez que, pese al pasivo aún significativo para las arcas municipales, no obstante se ha logrado mantener una calificación crediticia apropiada que ha impedido que las tasas variables se vean perjudicadas por un posible mal desempeño en el cumplimiento de estas obligaciones financieras.

A la luz de ya sorteado el evento deportivo que motivó la contratación parcial de deuda pública, es inevitable resaltar los siguientes hechos: las Villas Panamericanas terminaron siendo construidas en el municipio de Zapopan, con dinero del Gobierno del Estado, financiamiento de Pensiones del Estado y del Instituto Promotor de la Vivienda del Estado de Jalisco (IPROVIPE), cuando originalmente los desarrollos inmobiliarios y su infraestructura complementaria se proyectó para el Centro Histórico de Guadalajara y posteriormente para la Barranca de Huentitán, mismos proyectos que no se concretaron. A su vez, el destino del proyecto de pavimentación con concreto hidráulico, en efecto, se realizó de acuerdo a lo proyectado. Sin embargo, como en su momento se resaltó en distintas administraciones, una vez terminado el evento deportivo, algunas de las vialidades que se intervinieron con este crédito han sido intervenidas, en las mismas circunstancias no una ni dos, sino hasta tres o cuatro ocasiones, derivado de las obras y construcción de la Línea 3 del Tren Ligero, mismas que no fueron realizadas a través de la contratación de deuda pública sino, por el contrario, con recursos propios o en coordinación con gobierno estatal y federal, de acuerdo a los avances que presentaba el desarrollo de dicha infraestructura de transporte.

En razón de lo antes expuesto, el estudio y análisis de la propuesta de presupuesto para el ejercicio fiscal 2020 nos lleva a la conclusión sobre la situación crediticia que presenta Guadalajara a poco más de 10 años de haber contratado una obligación financiera de deuda pública que ha sufrido de variaciones, con el objeto de acotar la posibilidad de potenciales riesgos de incumplimiento de obligaciones financieras, pero que dichas renegociaciones prolongan el compromiso de recursos presupuestales para el pago de pasivos que, en estricto sentido, debieron de ser destinados para el desarrollo de infraestructura e inversión social y que, ahora, constituye únicamente un compromiso financiero que forma parte del gasto corriente, sin que represente un beneficio directo a la prestación de servicios públicos o de obra social para el municipio.

Actualmente, el crédito celebrado con la institución bancaria BBVA Bancomer S.A. tiene pactado un contrato apalancado con la Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio (TIIE) —emitida y validada por el Banco de México— más una sobre tasa adicional de 1.09% para el crédito original de \$1,700 mdp, el cual al día de hoy se adeuda poco más de 1,000 mdp y el otro contrato con Grupo Financiero Banorte S.A.B. de C.V. con la propia TIIE más una sobre tasa de .5% que fue recientemente autorizado su refinanciamiento, con un adeudo a la fecha de poco más de \$650 mdp.

Sin bien es cierto, la más reciente reestructura del crédito celebrado con una de las instituciones financieras obtuvo una condición ampliamente favorable para el desempeño financiero del gobierno municipal, no obstante aún el pasivo de deuda pública suma prácticamente, después de diez años, una cantidad similar a lo que se había contratado originalmente y sin que ello sea destinado o aplicado al desarrollo de infraestructura social u obra pública de amplio beneficio. Así mismo, tomando en consideración que el pago de deuda pública para el próximo ejercicio fiscal representará 4% del total del presupuesto, no se tiene dato alguno de que existan proyectos de inversión social o desarrollo de infraestructura u obra pública a desarrollar que presuponga una inversión superior a los 100 millones de pesos o proyectos especiales de esta naturaleza. Incluso, para el ejercicio fiscal 2019 se tenía previsto un proyecto de endeudamiento de por un monto de \$330 millones de pesos, mismo que no fue utilizado por las mismas circunstancias.

En función de lo que aquí se comenta es que planteamos la posibilidad, de cara a la discusión del proyecto de presupuesto para ejercicio fiscal 2020, de la necesidad de

reestructurar, de manera integral, el rubro completo de deuda pública que el municipio de Guadalajara tiene. Sumando ambas sobre tasas, adicionales a las variaciones que la TIE tiene día con día y mes tras mes, de acuerdo a las estimaciones de Banxico, se está pagando una sobre tasa de casi 1.7% del total de los adeudos, con un potencial de culminación de dichas obligaciones financieras hasta el año 2031. Restan poco más de 11 años para que este hecho se concrete, situación que nos obliga a analizar la viabilidad, en virtud de no existir un proyecto de inversión de magnitud multianual —ya se ha desarrollado la Línea 3, al igual que se trabaja en el Peribus, no existen proyectos de obra social ni vivienda, ni redensificación a cargo del erario—de refinanciar la totalidad del pasivo de deuda directa del municipio para que sólo sea a una institución financiera, buscando las mejores y óptimas condiciones crediticias y contractuales, principalmente enfocadas en buscar la mejora de una sobre tasa más ventajosa para las arcas municipales.,.

Lo anterior se basa en el hecho de que se cuenta con los datos de que el Gobierno del Estado ha contratado con diversas instituciones financieras, por cantidades similares a la totalidad del pasivo de Guadalajara, con una sobre tasa que no rebasa el 1.2% y, en algunos casos, hasta menor, situación que consideramos que podría aprovechar el municipio, toda vez que sí existen instituciones financieras que ofrezcan productos crediticios más baratos que asistirían a la mejora y máximo aprovechamiento de los recursos financieros de Guadalajara. Además, tomando en consideración la tendencia a la que en recientes años nos hemos involucrado, a razón del crecimiento y desarrollo exponencial de la Zona Metropolitana de Guadalajara, se considera indispensable tomar en cuenta la premisa de metropolización, en todos los rubros, de la perspectiva de política pública de los gobiernos municipales que conforman esta Zona, teniendo presente que, se acerca el momento en que tendrán que discutirse grandes temas de infraestructura hidráulica, social, vial y de desarrollo urbano en la que tendrán que participar todos los municipios de la ZMG, por lo que, en el mismo sentido, sus órganos de gobierno deberán demostrar y corresponder con capacidad crediticia y sanidad financiera para el adecuado desarrollo de estos proyectos.

Por tanto, la presente iniciativa propone la implementación aquellas gestiones administrativas, técnicas, financieras, legales y demás aplicables para efectos de implementar un procedimiento de contratación de un crédito por un total de \$1,750,000,000.00 (Mil setecientos cincuenta millones de pesos 00/100 M.N.) que será

destinado para el refinanciamiento las mejores condiciones contractuales, financieras, jurídicas y presupuestales de la deuda directa del municipio, contratada con las instituciones bancarias de BBVA Bancomer S.A. y Grupo Financiero Banorte S.A.B. de C.V., con el objeto de garantizar condiciones óptimas para saldar este pasivo que ya de antaño ha venido comprometiendo parte de los compromisos que este municipio tiene y que, pese a la condición crediticia aceptable que se ha logrado mantener en Guadalajara, es necesario ya liberar de este compromiso a las finanzas municipales para centrarnos en proyectos de mayor trascendencia que realmente representen un beneficio directo para la población, la ciudad, la Zona Metropolitana de Guadalajara y, en general, para el Estado de Jalisco.

De aprobarse la presente iniciativa, en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 90 del Reglamento del Ayuntamiento de Guadalajara, se contemplan las siguientes:

Repercusiones Jurídicas

Todas aquellas implícitas con la gestión, análisis y suscripción de los instrumentos jurídicos para el cumplimiento de los términos del presente acuerdo.

Repercusiones Económicas

Únicamente aquellas relacionadas con gestionar las mejores condiciones económicas y financieras en el aprovechamiento de instrumentos crediticios por parte del gobierno municipal.

Repercusiones Laborales

No existen.

Repercusiones Sociales

Todas aquellas relacionadas con los beneficios del adecuado aprovechamiento de los recursos financieros que el municipio gestione y administre para la implementación de políticas públicas en beneficio de la ciudad.

Repercusiones Presupuestales

Aquellas derivadas de la implementación de una política de reestructura financiera para la eficientización de los recursos presupuestales que puedan incidir en la mejor prestación de servicios públicos por parte del Gobierno Municipal.

Por lo anteriormente expuesto, tomando en consideración los argumentos previamente referidos y en uso de las atribuciones conferidas en que la fracción I del artículo 50 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, así como el artículo 76, fracción II, 81, fracción II y demás relativos del Reglamento del Ayuntamiento de Guadalajara, someto a la consideración de esta Asamblea la siguiente iniciativa de

ACUERDO:

PRIMERO.- Se instruye a la Tesorería Municipal y demás dependencias competentes para efectos de que, en los términos previstos que se establecen en el presente acuerdo, se realicen las gestiones administrativas, técnicas, financieras, legales y demás aplicables para efectos de implementar un procedimiento de contratación de un crédito por un total de \$1,750,000,000.00 (Mil setecientos cincuenta millones de pesos 00/100 M.N.) que será destinado para el refinanciamiento las mejores condiciones contractuales, financieras, jurídicas y presupuestales de la deuda directa del municipio, contratada con las instituciones bancarias de BBVA Bancomer S.A. y Grupo Financiero Banorte S.A.B. de C.V., así como su correspondiente, en su caso, en los registros estatales y federales de deuda pública en los términos de la legislación aplicable para el cabal cumplimiento de las disposiciones normativas correspondientes.

SEGUNDO.- Se instruye al Secretario General del Ayuntamiento a suscribir toda la documentación correspondiente en cumplimiento de los términos del presente acuerdo.

ATENTAMENTE

Salón de Sesiones del Ayuntamiento de Guadalajara

Guadalajara, Jalisco a 13 de diciembre del 2019


REGIDORA VERÓNICA GABRIELA FLORES PÉREZ

