

Ciudadanas y ciudadanos integrantes del

Honorable Ayuntamiento de Guadalajara.

P r e s e n t e.

La suscrita **Regidora Sandra Espinosa Jaimes**, en mi calidad de Presidenta de la Comisión Edilicia de Derechos Humanos y Equidad de Género, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 43, fracción VII, del Reglamento del Ayuntamiento de Guadalajara, y:

C o n s i d e r a n d o

I. Que la Comisión Edilicia de Derechos Humanos y Equidad de Género de este ayuntamiento de Guadalajara, tiene como objetivo principal impulsar acciones legislativas y de política pública en el ámbito municipal que sean necesarias para construir un marco jurídico-social que permita eliminar la violencia de género, concretizar la igualdad de oportunidades y de desarrollo entre mujeres y hombres.

Que para ello, debemos trabajar por el respeto y reconocimiento de los derechos humanos, luchando contra la discriminación y violencia que por cuestiones de género ha imperado en nuestra sociedad, y que ha sido solapada hasta hace poco por una visión y una cultura institucional cómplice, de la intimidación y exclusión en contra de las mujeres.

Que el contexto social ante el que nos encontramos ha reconocido que la discriminación sexual no es resultado de la biología, sino de una cultura y visión que establecía disposiciones y derechos distintos para mujeres y hombres.

Que es a partir de éste reconocimiento, que hemos logrado, que los derechos de las mujeres son respetados y ejercidos en la actualidad, por lo que no podemos negar los avances que en materia de igualdad de género y de Derechos Humanos se ha concretado. Sin embargo, la dinámica social genera nuevos retos y demandan mayor trabajo y visión para poder dar respuesta eficiente a las nuevas necesidades y problemáticas de mujeres y hombres.

En materia de equidad y derechos humanos hemos conquistado el derecho al voto, a ejercer puestos de elección popular, a la educación, al trabajo, a elegir en libertad a nuestra pareja, a decidir sobre nuestro cuerpo, a vivir libres de violencia.

No obstante ello, estos derechos no se han logrado a plenitud, los rezagos y obstáculos continúan.

Dentro del ejercicio de los derechos políticos, las mujeres no pueden acceder a espacios de elección popular en igualdad de condiciones, ya que dentro de los partidos políticos sigue existiendo una cultura machista que tiende a menospreciar el papel de las mujeres dentro de la política, relegándolas a espacios en donde se ejerce menor poder, sin embargo a luz de la reciente reforma político-electoral, en el sentido del logro de la paridad en las candidaturas (50/50), se ha abierto la posibilidad de que las mujeres cuenten con mayor representación política en los puestos donde se toman las decisiones del país, lo cual representa un gran avance.

En cuanto a los derechos laborales, éstos siguen siendo menoscabados, ya que no se ha conseguido la igualdad salarial, la no discriminación, o bien las mujeres realizan una doble jornada de trabajo, las tareas domésticas y de crianza siguen sin ser responsabilidad por igual de ambos sexos. Aunque hemos tenido algunos avances con la llamada licencia de paternidad, que desde la administración anterior en este Gobierno Municipal de Guadalajara, se otorga a los varones que son o van a ser padres.

Nuevamente hay que reconocer que el derecho a decidir libremente sobre nuestro propio cuerpo también sigue siendo limitado, falta aún mayor difusión e información sobre enfermedades de transmisión sexual y de hacer efectivas las causales legales. Y finalmente, sobre establecer el derecho a vivir libres de violencia y acceder plenamente a la justicia.

Seguimos en deuda porque si bien hemos logrado la aprobación de algunos reglamentos, ahora tenemos la tarea de darles efectividad y eficacia, hecho que resulta muy complicado dada la poca disponibilidad que aún persiste en muchos funcionarios.

Trabajar por estas deudas e incentivar una cultura de respeto a los derechos humanos de mujeres y hombres, sigue siendo el compromiso de todas las regidoras integrantes de esta Comisión, y el mío en particular como Presidenta de ella.

Nosotras, que trabajamos por esta misión y bajo esta perspectiva, sabemos que incluir la perspectiva de género en la tarea legislativa en el ámbito municipal y en las políticas públicas en general, no es una tarea fácil, ya que tal vez sea un tema políticamente correcto, que incluso vende y es recurrido por los funcionarios públicos al momento de dar entrevistas o buscar el apoyo de la sociedad. Sin embargo, el compromiso a veces es poco, la incongruencia se manifiesta en lo difícil que es convencer a los actores políticos para asignar el presupuesto y concretizar las acciones que en la materia se requieren, no obstante que ahora ya es una obligación sobre la cual estamos trabajando.

Continua siendo necesario realizar una amplia gestión y presión, ya que los temas de equidad de género son tratados con burla y menosprecio, son comprendidos malamente, como tema de mujeres, y no como un tema que es básico para el desarrollo social, económico y democrático, que beneficiara por igual a hombres y mujeres de todas las edades y estratos sociales, al establecer relaciones más libres, justas y equitativas.

II. A 2 años de trabajo de la Comisión Edilicia de Derechos Humanos y Equidad de Género del Ayuntamiento de Guadalajara, hemos buscado cumplir con nuestro objetivo dentro del gobierno municipal y, sobre todo, con la ciudadanía. Haciendo no sólo visibles las situaciones de desigualdad, violencia o discriminación en contra de las personas por su sexo, sino también legislando sobre la materia, para impedir que en cualquier espacio o ámbito de acción las personas tengan que sufrir de atropellos y agresiones por su condición sexual.

También con nuestro trabajo, hemos buscado sensibilizar a los grupos edilicios y a los funcionarios públicos para modificar la cultura institucional sobre la equidad de género y para incluir esta perspectiva en su trabajo, ya que en los discursos y en las acciones institucionales todavía se dejan ver rastros de discriminación y desconocimiento de los derechos humanos de las mujeres.

Sin dejar de reconocer nuevamente que falta mucho por hacer en este último año y que existen todavía muchas deudas con la ciudadanía, pero sobre todo con las mujeres, queremos informarles sobre los logros y avances conseguidos durante este último periodo de trabajo (2013-2014) con el objetivo de alcanzar la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres y el pleno reconocimiento y respeto de los derechos humanos de las personas; que han sido fruto de una constante interacción con la sociedad civil y de un estudio de la legislación municipal, nacional e internacional.

Es por lo anterior que tengo a bien presentarles el siguiente:

INFORME DE TRABAJO DE LA COMISIÓN EDILICIA DE DERECHOS HUMANOS Y EQUIDAD DE GÉNERO

AGOSTO 2013- AGOSTO 2014.

Como ustedes saben, por disposición del pleno del ayuntamiento de Guadalajara, la suscrita es la Presidenta de la Comisión Edilicia de Derechos Humanos y Equidad de Género y desde la sesión de instalación de dicha instancia colegiada, me permití presentar un plan rector de trabajo que guía la actividad de esta Comisión durante la gestión 2012-2015. Aun y cuando en el informe anterior lo presentamos, considero de relevancia referirlo nuevamente para orientar, al amable lector o lectora, sobre el contenido y cumplimiento del mismo. El documento fue presentando en los términos siguientes:

Índice

Presentación.....2

Marco Jurídico que regula la Naturaleza de la Comisión.....4

Objetivos y fines de la Comisión de Derechos Humanos y Equidad de Género.....7

Actividades específicas y ejes de trabajo prioritarios.....15

Presentación.

Los Derechos Humanos y la Equidad de Género están íntimamente ligados con los indicadores de bienestar de la población. Al ser el ayuntamiento un ente de gobierno donde se establecen planes y programas que inciden directamente sobre la realidad de miles de personas, constituye una pieza angular el que las instancias legislativas y de supervisión de las administraciones municipales cuenten con elementos objetivos que les permita delinear la base de acción sobre la que versará su trabajo en los periodos constitucionales en los que basan su actuación pública.

Lo que pretende el presente documento en sí mismo, es delinear una serie de actividades y objetivos que le permitirán a la Comisión del Ayuntamiento, el ir cumpliendo con las altas expectativas que cifró la sociedad tapatía en sus representantes municipales.

No se trata de utilizar la retórica plañidera como forma de legitimación social, sino el de sentar compromisos reales para supervisar, proponer y modificar inercias, actitudes y acciones que permitan ir alcanzado paulatinamente altos índices que reflejen una mejoría consistente de las personas.

La base de estas metas debe de partir de la idea de que los gobiernos municipales no pueden convertirse en órganos públicos autocráticos, sino que se parte de la premisa fundamental de que sólo a partir de la participación social será posible la transformación positiva de la sociedad tapatía.

Sea pues este texto una herramienta para la acción, una herramienta que de manera enunciativa disponga algunas líneas que nos permitan alcanzar tales objetivos.

Atentamente

Reg. Sandra Espinosa Jaimes.

Presidenta.

Marco jurídico que regula la naturaleza de la Comisión.

La Constitución federal establece en la fracción II de su artículo 115 que los ayuntamientos tendrán facultades para:

... aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.

La Constitución del Estado de Jalisco señala en el párrafo segundo de su artículo 86 que:

...Corresponde al Ayuntamiento o al Concejo Municipal, elaborar y aprobar los reglamentos y demás disposiciones normativas de carácter general que sean competencia del municipio, así como, en los casos, forma y términos que determinen las leyes, autorizar las decisiones del Presidente y establecer las directrices de la política municipal.

De tal suerte que la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, al reglamentar las disposiciones de las constituciones, señala en su artículo 27 que:

*...Los Ayuntamientos, para el estudio, vigilancia y atención de los diversos asuntos que les corresponda conocer, deben **funcionar mediante comisiones**.*

Así entonces es que por disposición del ordenamiento estatal que regula la constitución, fusión y extinción de los municipios; y establece las bases generales de la administración pública municipal, que se entiende desde el punto de vista normativo la naturaleza y origen de las comisiones del ayuntamiento.

Más aun, el Reglamento del Ayuntamiento de Guadalajara robustece las disposiciones constitucionales y legales al establecer en su artículo 35 que: *El Ayuntamiento de Guadalajara, para el estudio, vigilancia y atención de los diversos asuntos que les corresponda conocer, debe funcionar mediante comisiones.*

En cuanto hace a la Comisión de Derechos Humanos y Equidad de Género, la misma encuentra sustento en los artículos 46, fracción V y 51 del citado Reglamento, lo que viene a confirmar el carácter normativo de dicha comisión.

En resumen, la Comisión de Derechos Humanos y Equidad de Género, de conformidad con la norma legal, es la encargada de:

- Proponer las políticas y lineamientos generales que, en materia de derechos humanos y equidad de género, debe observar el Ayuntamiento y la administración municipal;
- Vigilar el cumplimiento de los acuerdos que en materia de derechos humanos en general, y en específico de las mujeres, comunidades indígenas y otros grupos vulnerables, apruebe el Ayuntamiento;
- Evaluar los trabajos de las dependencias municipales encargadas del fomento y la protección de los derechos humanos en general y en específico de las comunidades indígenas, y con base en sus resultados y las necesidades operantes, proponer las medidas pertinentes para orientar la política de derechos humanos que deba emprender el municipio;
- Conocer de la situación imperante en los centros de detención y custodia dependientes del municipio, para cuidar que se respeten los derechos humanos de los detenidos;
- Proponer acciones coordinadas con los organismos públicos y sociales protectores de derechos humanos para el estudio, la cultura y difusión de los mismos en el municipio;
- Revisar la normatividad reglamentaria a fin de reformar las normas que explícitamente o por omisión sean discriminatorias, promoviendo además la coordinación y colaboración con las respectivas dependencias municipales e instancias estatales y federales;
- Promover entre los empleados municipales relaciones laborales que eviten cualquier discriminación por razón social o de género; y
- Supervisar que los espacios públicos, espectáculos y obra pública que se realice en el municipio, sin importar el origen de sus fondos, garanticen la accesibilidad universal.

Objetivo y fines de la Comisión de Derechos Humanos y Equidad de Género del Ayuntamiento.

En cuanto a los Derechos Humanos en General:

El estado mexicano, a través de su historia, ha mostrado un interés considerable con el derecho internacional en materia de derechos humanos. Prueba de ello es que ha suscrito y ratificado diversos tratados internacionales y regionales que lo obligan a adoptar mecanismos para garantizar a las personas el pleno ejercicio de sus derechos; así como el respeto, la vigilancia, la promoción, la protección y la defensa de éstos.

Uno de los principales retos que enfrenta nuestra nación, además de los de carácter legislativo, en materia de derechos humanos es la necesidad de concretar las acciones de gobierno en una política de estado, cuya implantación sea prioritaria y responda en forma eficiente a las demandas colectivas.

El ayuntamiento de Guadalajara en general y esta comisión en particular, debe asumir mediante su desempeño comprometido y respetuoso de los valores y principios inherentes a las garantías fundamentales de las personas, un papel protagónico y decisivo para que a partir del ejercicio de sus funciones de dictamen legislativo, información y control administrativo de tipo evaluatorio, se constituya en una instancia gubernamental promotora de cambios sustanciales y estructurales que permitan consolidar un desarrollo y vigencia plena de los DH; armonizado con los instrumentos internacionales en la materia.

Es por ello que entre los objetivos generales de esta comisión es:

- Diseñar un marco normativo municipal armonizado y congruente con los instrumentos internacionales y regionales suscritos y ratificados por el Estado mexicano en materia de derechos humanos, que permita al municipio avanzar en su observancia; así como fortalecer en la esfera de su competencia y mediante mecanismos de colaboración, el sistema de promoción y defensa de los DH, vinculando y articulando los esfuerzos de la administración municipal, instituciones de investigación, de educación superior y de organizaciones de la sociedad civil relacionadas con dichas tareas.
- Coadyuvar en la esfera de su competencia para que los derechos humanos sean marco principal que oriente la convivencia social y contribuya a su pleno desarrollo.
- Dictaminar y proponer, a través de un proceso incluyente y participativo, iniciativas en materia de derechos humanos para armonizar el sistema legal de carácter municipal con los tratados internacionales y regionales suscritos y ratificados por el Estado mexicano, así como para garantizar su ejercicio y reconocimiento.
- Promover y difundir en el ámbito de su competencia, la cultura de los derechos humanos y su marco jurídico para fomentar su observancia en los espacios de convivencia.

En cuanto a la Equidad de Género:

Una parte sustancial de una política de estado de observancia y vigencia de los Derechos Humanos, es la que se refiere a la igualdad de derechos entre mujeres y hombres y a la erradicación de la violencia de género. No puede concebirse una agenda pública en esta materia sin la incorporación de la equidad de género como parte sustantiva del quehacer gubernamental, sobre todo en la sujeción, aplicación y vigencia de los DH.

Es por ello que esta comisión del ayuntamiento de Guadalajara se ha fijado como objetivos generales las siguientes acciones:

- Acordar una Agenda Común con las instancias municipales encargadas de la materia. Es por ello que a partir de la legislación que busca garantizar el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia, es necesario trabajar con las diferentes dependencias municipales para que socialicen, conozcan la ley y los ordenamientos aplicables y consideren las obligaciones que deben cumplir en este rubro y también la forma en que se garantizará que los derechos de las mujeres víctimas de violencia sean reconocidos y respetados.

La Ley en contra de la violencia de género tiene como objeto unificar las políticas públicas y hacer evidente la transversalización de la perspectiva de género en la visión y trabajo de las dependencias gubernamentales; por lo que consideramos que cada una de ellas deberá realizar una evaluación del trabajo hasta ahora realizado en el tema, para plantear nuevos retos y programas en corto, mediano y largo plazo, que permitan cumplir con los objetivos de la legislación estatal.

En esta comisión se privilegiará el diálogo como única vía para construir una agenda común que permita en corto, mediano y largo plazo el instrumentar políticas y programas conjuntos que contribuyan a resolver de forma integral y certera las desigualdades que en cuanto acceso a oportunidades de desarrollo afectan a las mujeres.

- Celebrar reuniones de trabajo con los funcionarios municipales. La Comisión de Derechos Humanos y Equidad de Género buscará ser un agente que favorezca el diálogo y el trabajo interinstitucional, y también, estará siempre atenta a las demandas y necesidades legislativas que sean planteadas por los funcionarios municipales, con el objeto de eficientar y potencializar su trabajo en la materia. Es por ello que las reuniones de trabajo con las dependencias del Gobierno Municipal serán un elemento importante para la construcción de una agenda que incluya la visión y necesidades de todos sus organismos y dependencias.
- Citar a diferentes funcionarios para que comparezcan ante la Comisión. De conformidad con las atribuciones y facultades que otorgan las normas legales, de ser conveniente y a juicio de los integrantes de la Comisión se solicitará la comparecencia del o las y los funcionarios o servidores públicos vinculados con los temas de Equidad de Género del ayuntamiento. Se podrá solicitar, en los casos que se considere necesario, que los funcionarios de la administración pública municipal, presenten informes y evaluaciones correspondientes a programas y acciones dirigidos tanto a la promoción de la igualdad entre mujeres y hombres como a la erradicación de la violencia de género. En caso de que existan programas o acciones gubernamentales que se considere son contrarios a los principios de equidad de género, también se podrá solicitar la comparecencia de los funcionarios públicos para explicitar los fundamentos de estas acciones.
- Emitir opinión a la Comisión de Hacienda del Ayuntamiento, en relación con el presupuesto destinado para promover la equidad de género. De la misma forma y con las atribuciones antes señaladas, cuando así se requiera, esta Comisión emitirá sus opiniones con respecto a los Presupuestos de Egresos y Ley de Ingresos con la finalidad de informar sobre las consideraciones que se tengan respecto de los planes y programas de Equidad de Género incluidos en el Presupuesto y Ley de Ingresos. A efecto de lo anterior se podrán formular observaciones propias de la Comisión o de los diagnósticos de las organizaciones no gubernamentales que trabajan en la materia.
- Institucionalizar la perspectiva de género en el quehacer de las comisiones del ayuntamiento. Esta Comisión propiciará la forma de instituir la perspectiva de género en todas las Comisiones, ya que consideramos es importante que sea el ayuntamiento uno de los primeros en cumplir con la transversalización de la perspectiva de género; para que así, en todo tipo de iniciativas o modificaciones legislativas, se tome como un eje necesario de análisis la manera en que una reforma puede afectar de manera diferencial, positiva o negativamente, a los sexos, logrando así que en ningún momento se contribuya con la inequidad existente. Para ello, creemos que será necesario trabajar directamente con los asesores de todas las comisiones para recibir talleres sobre legislar con la perspectiva de género; y en general, lograr también una mayor sensibilización sobre el tema.
- Dictaminar las iniciativas pendientes y adecuar nuestro marco Legal de cara a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y a la de Igualdad entre Mujeres y Hombres.
- Defender el respeto al Estado laico, como marco imprescindible de respeto a los Derechos Humanos y la paz social. El Estado laico es uno de los principios más importantes que permiten la sana convivencia social. Será una de las principales tareas de la Comisión el preservar un Estado en el que la legislación, los Reglamentos, las políticas públicas, y cualquier tipo de acción gubernamental, estén libres de prejuicios religiosos o morales que puedan afectar la salud pública, la educación, el respeto a los Derechos Humanos y la equidad de género.
- Entregar informe anual de actividades. Elaborar el informe anual de Actividades conforme lo establecido por el reglamento respectivo.
- Generar y buscar el compartir experiencias con otros ayuntamientos, así como participar en reuniones nacionales e internacionales en materia de derechos de las mujeres. Establecer un programa de seguimiento a las innovaciones Legales que, en materia de Equidad de Género, se han formulado en otros ayuntamientos del país y del mundo, con objeto de conocer los avances sobre la materia de la Comisión que se han tenido y evaluar su forma de incidencia en la vida económica, política, social y jurídica del municipio.

- Impulsar actividades en torno a las fechas relevantes como detonadores de sensibilidad a los temas de la Comisión. La Comisión promoverá y participará dentro de actividades que tengan como fin la promoción de la Equidad de Género y la defensa de los Derechos Humanos, ya que esto permitirá difundir y sensibilizar a la sociedad en general sobre la importancia social que tiene el alcanzar la Equidad de Género.
- Promover y defender el acceso a la educación sexual y a los métodos anticonceptivos. Una de las preocupaciones más importantes para la Comisión, en afán de mejorar la calidad de vida de las y los ciudadanos, proteger su derecho a la información, y debido a las graves consecuencias que genera el rezago en la materia, será el de trabajar de la mano con las dependencias municipales para difundir y garantizar el acceso de la ciudadanía a la educación sexual y los métodos anticonceptivos.
- Consolidar, y en su caso, construir el acervo bibliográfico, hemerográfico y documental de los Asuntos Relacionados con el tema de la Comisión. Revisar y obtener información acerca de los activos de material alusivo a la Equidad de Género en Bibliotecas, institutos, periódicos, cinesotecas, hemerotecas, universidades, centros de investigación y ONGS; buscando donaciones para su consolidación y como elementos de apoyo.
- Promover estudios e investigaciones en materia de Equidad de Género. Con la finalidad de allegarse de información, crítica y propuestas para el proceso legislativo de la Propia Comisión y del ayuntamiento en general, de manera coordinada e independiente, la Comisión buscará contar con el apoyo de elementos académicos que, a partir de sus investigaciones jurídicas y sociales sobre la materia, le permitan formular y sustentar su trabajo; así como sentar las bases para futuras acciones.
- Impulsar la continuidad de los pactos nacionales por los derechos de las mujeres, El Acuerdo Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, así como impulsar su cumplimiento dentro la esfera de competencia del ayuntamiento de Guadalajara. Impulsar el cumplimiento, continuidad y vigencia de los Acuerdos para la Equidad de Género, proponiendo se incluyan dentro de la esfera de competencia propia del ayuntamiento de Guadalajara.
- Promover acciones en coordinación con la Secretaría de Educación Municipal, Universidad de Guadalajara y demás Instituciones de Educación Pública y Privada. En aras de de dar mayor fortaleza y difusión a los programas de equidad de género desde la educación básica -a través de concursos de poesía, cuento, pintura y dibujo- se promoverá la coordinación de la Comisión con la Secretaría de Educación Municipal, Universidad de Guadalajara y demás Instituciones Públicas y Privadas
- Impulsar la participación ciudadana a partir del trabajo con las organizaciones sociales vinculadas con el tema de equidad de género y con la ciudadanía en general. Con la finalidad de que la Comisión pueda allegarse de recomendaciones y propuestas que surjan de las organizaciones sociales que trabajan el tema, y que conocen de los obstáculos y violaciones que por cuestiones de género vive la ciudadanía. La Comisión será un espacio abierto para las propuestas y el debate ciudadano que permitirá enriquecer y mejorar nuestro marco normativo en cuestión de equidad de género.
- Convocar a los Medios de Comunicación. Convocar a los medios de comunicación masiva a sumar y generar en sus programas espacios que promuevan y den mayor fortaleza a la Equidad de Género. En especial, nos interesa trabajar con la forma en que los medios abordan la violencia en contra de las mujeres, ya que es necesario trabajar en la visión de que es un mal social y no un problema entre particulares, en trabajar en el respeto y confidencialidad de las víctimas.

Actividades específicas y ejes de trabajo prioritarios.

Como representante popular se ha procurado impulsar la resolución de temas que contienen como característica principal la atención de problemas sociales que representan un agravio perenne a las y los ciudadanos.

Es por ello que en esta responsabilidad lo que se pretende trabajar es en problemas que merecen de respuestas urgentes, aun y cuando por su complejidad parecieran encontrar una solución a largo plazo.

Se trata más que nada de líneas generales de trabajo que en ningún sentido pueden ser las únicas. Sino que sólo sirven como mecanismo que facilite una orientación sobre el trabajo que marcará a esta Comisión del Ayuntamiento.

Algunos de estos temas son:

- Promover el curso sobre “**Derechos Humanos con perspectiva de género y seguridad ciudadana**”, impartido a elementos de la Dirección de Seguridad Pública.
- Promover las “**brigadas municipales para la restitución de los derechos de las niñas y niños víctimas de explotación de cualquier tipo**”. En este rubro es necesario trabajar inmediatamente para generar acciones inmediatas, junto con el DIF, que permitan revertir las condiciones de marginación, exclusión y pobreza en que viven estos niños y niñas.
- Promover la instalación CASAS FILTRO Y **REFUGIOS PARA MUJERES** víctimas de violencia. Por lo menos una por cada zona de Guadalajara es decir: Zona 1 Centro, Zona 2 Minerva, Zona 3 Huentitán, Zona 4 Oblatos, Zona 5 Olímpica, Zona 6 Tetlán y Zona 7 Cruz del Sur; para que junto con el DIF y el IMMG, crear, instalar y operar por lo menos 7 centros de atención integral para mujeres víctimas de violencia y sirvan, también, como casas filtro.
- Promover **la aplicación anual de forma gratuita de la prueba “ELISA”** para mujeres embarazadas para la detección de **VIH** como mecanismo que impida el contagio perinatal del virus.
- Promover urgentemente la creación, bajo el principio de transversalidad, de la **LINEA TELEFÓNICA MUJER TAPATIA**, para la atención y seguimiento de violencia familiar.
- Creación e implementación del **programa de apoyo a madres independientes** a través de subsidios económicos y de ofertas de empleo.
- Promover la elaboración permanente del “**diagnostico sobre la situación de la violencia familiar en el municipio de Guadalajara**” elaborada entre las dependencias municipales y las Organizaciones No Gubernamentales, como un elemento objetivo que permita la focalización de las acciones.
- Promover “**las consultas anuales de la niñez tapatía**”, en coordinación con el DIF, como mecanismo de participación de los niños, niñas y adolescentes, en la toma de decisiones de sus autoridades municipales.
- Promover la armonización de la **Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres** con los Reglamentos del Ayuntamiento.

- Evaluar la aplicación y otorgamiento de las **Licencias de Paternidad** en los primeros años de vigencia, a efecto de medir su aplicación e impacto en el desarrollo social de las y los trabajadores el ayuntamiento
- Crear los mecanismos institucionales que permitan la **certificación nacional e internacional** en la implementación de modelos por la equidad de género.
- Convocar a **audiencias públicas** con la presencia de especialistas y académicos, relativas a la problemática social y tendientes al fortalecimiento de una política de municipal en materia de desarrollo de los derechos humanos y la equidad de género.
- Convocar a las **comisiones de equidad de género de los ayuntamientos de la zona metropolitana** con la finalidad de evaluar, proponer y homologar criterios que permitan una mejor coordinación entre entes municipales relacionados con los derechos humanos y la equidad de género.
- Hacer una **revisión de la normativa municipal en materia de derechos humanos** para establecer principios universales que permitan reducir márgenes de discrecionalidad que vulneren el acceso efectivo a la justicia y al debido proceso en asuntos de orden municipal.
- Revisar el marco jurídico municipal que fomenta la **participación de organizaciones y grupos de la sociedad civil** en las acciones que realicen las secretarías y dependencias del gobierno municipal en materia de derechos humanos.
- **Evaluar el funcionamiento y la operación de centros de detención preventiva de tipo municipal**, a fin de conocer la problemática de violación de derechos humanos y, en su caso, formular medidas pertinentes.

- Observar y en su caso **exigir el pleno respeto de los derechos humanos de periodistas**, así como el respeto de las garantías necesarias para el desempeño de su profesión y dar seguimiento a los casos graves de violación de sus derechos. Lo anterior es en virtud de que México es uno de los países que más viola los derechos humanos de los periodistas, es por eso que el Alto Comisionado de las Naciones Unidas ha recomendado el otorgar garantías y mecanismos efectivos para el ejercicio periodístico.

- Generar acciones que incidan directamente **sobre la vida de las mujeres migrantes indígenas que** habitan la ciudad de Guadalajara, la cuales brinden mejores oportunidades para su pleno desarrollo.

- Promover la realización de **exposiciones de artesanías indígenas** de las diferentes culturas que viven en nuestra ciudad y como una forma de visibilizar su realidad y coadyuvar al mejoramiento de sus condiciones de vida.

- Coadyuvar con el Instituto Municipal de las Mujeres de Guadalajara, en la creación de un modelo de atención de la violencia de género con la participación de la sociedad civil.

- Proponer y lograr la institucionalización de la perspectiva de género en las acciones y, particularmente, en los presupuestos del municipio de Guadalajara.

- En virtud de que el derecho a la igualdad y la no discriminación es transversal a todos los derechos humanos sustantivos, se considerarán en las tareas por realizar los siguientes grupos:
 - A) Mujeres;
 - B) Niñas y niños;
 - C) Adolescentes y jóvenes;
 - D) Personas Adultas Mayores;
 - E) Personas con discapacidad
 - F) Personas y comunidades indígenas;
 - G) Personas con VIH/SIDA/ITS;
 - H) Personas migrantes y sus familias;
 - I) Personas con orientación sexual diferentes;
 - J) Personas Privadas de su libertad, y

K) Por apariencia física.

Estas son algunas de las propuestas que, empero, de manera enunciativa impulsaremos desde la Comisión de Derechos Humanos y Equidad de Género y que se les presenta a manera de Programa de Trabajo.

Cabe hacer mención que dentro del documento anterior se establecieron ejes prioritarios de trabajo, y en relación con el cumplimiento de los mismos, en este 2º año, se realizaron las siguientes acciones:

- 1)** Se trabajó, como una medida urgente, en generar los consensos para la creación de un **modelo de atención integral de violencia contra las mujeres** en coordinación con el Instituto Municipal de las Mujeres, mismo que se dio a conocer el 09 de julio de 2014, el cual esperamos sirva para homologar criterios y procedimientos institucionales que ayuden a eliminar la re-victimización de las mujeres que acuden a solicitar algún servicio al ayuntamiento.
- 2)** Se propuso en el plan de trabajo la armonización de los reglamentos municipales con los instrumentos internacionales y de carácter nacional, por lo que en conjunto con la Comisión de Gobernación, Reglamentos y Vigilancia, se dictaminó la iniciativa de la Regidora Candelaria Ochoa y Gloria Judith Rojas, que creó el Reglamento de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.
- 3)** Se estableció la necesidad de generar Diagnósticos sobre la situación de violencia. Hasta el momento se han concretado 2 de ellos. El primero que fue elaborado por el propio IMMIG y el segundo denominado “¿Cómo vives tus derechos?” que fue realizado por el Instituto de las Mujeres de Guadalajara y docentes y alumnos del Centro de Investigación, Docencia y Consultoría Administrativa de Colombia; mismo que en breve esperamos sea dado a conocer. Ambos ejercicios sirven como instrumentos de política pública, pues aportan datos que contribuyen a mejorar las acciones y a re-direccionar los programas en aras de disminuir la violencia contra las mujeres y a lograr la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

4) En diciembre de 2013, se aprobó la iniciativa que la suscrita presentó, misma que reforma el Reglamento de Presupuesto y Ejercicio del Gasto Público Municipal, para incluir la Perspectiva de Género en el Presupuesto de Guadalajara, el cual es hoy una herramienta analítica y práctica para lograr la igualdad entre mujeres y hombres, en la que se incorporan las necesidades, derechos, obligaciones e intereses diferenciados de mujeres y hombres en el diseño de la política de ingresos y egresos públicos. En este momento se realizan acciones para dotar de efectividad a dicha enmienda reglamentaria y poder contar con presupuestos sensibles al género lo más pronto posible.

5) En relación con Asuntos de la niñez, la suscrita propuso una iniciativa de acuerdo con turno a comisión que propone la adhesión, por parte del ayuntamiento, a la iniciativa *10 x la infancia* que promueve la UNICEF-México y se convoque a una o varias reuniones de valoración con la instancia internacional para revisar el cumplimiento de los objetivos, la conformación de un mecanismo de evaluación y seguimiento, la creación de un grupo de trabajo que revise la atención a niñas y niños migrantes; así como la realización de una campaña en medios con el tema : pon fin a la violencia en contra de las niñas y niños.

6) Tuvimos distintas reuniones y eventos con especialistas y académicas que nos han permitido enriquecer el trabajo de la comisión, como ejemplo el día 19 de septiembre de 2013, contamos con la presencia de las siguientes personas:

- Doctora Martha Villaseñor Farías, Secretaria Ejecutiva del Instituto Jalisciense de las Mujeres;
- Mtra. Rosa María Castellero Manzano, Directora General del Instituto de las Mujeres de Guadalajara;
- Maestra Araceli Prieto Álvarez, fundadora de la Red por los Derechos Sexuales y Reproductivos en México y ex Directora General del Instituto de las Mujeres de Tlaquepaque;
- Maestra María de los Ángeles González Ramírez, coordinadora del programa de estudios de género del CUCSH de la Universidad de Guadalajara y Coordinadora de Educación en el IMMG, y

- Maestra María del Refugio Ávila Montes, coordinadora del Centro de Apoyo para el Movimiento Popular de Occidente, CAMPO A.C. y
- Doctor Alfonso Hernández Barrón, Tercer Visitador de la Comisión Estatal de Derechos Humanos.

Nos hablaron sobre la necesidad de contar con presupuestos públicos municipales con enfoque de género.

7) Respecto del encuentro de Comisiones legislativas de Equidad de Género, nos falta aun definir el formato y la fecha, junto con los recursos, que nos permitan en breve convocar a todas las comisiones edilicias de equidad de género del estado, donde revisaremos políticas y acciones exitosas que sean susceptibles de ser aprovechadas e implementadas en nuestros municipios como un mecanismo que fomente el adelanto de las mujeres, sobre todo en áreas y materias donde exista cierto rezago.

08) En relación con el VIH/SIDA seguimos trabajando, permanentemente, en proyectos con el MESÓN DE LA MISERICORDIA DIVINA A.C. para generar acciones que ayuden a prevenir y atender los casos de esta enfermedad en la ciudad de Guadalajara. En este sentido, los días 01 de diciembre de 2013, 09, 11 y 16 de julio de este año, se aplicaron pruebas rápidas para la detección oportuna de VIH/SIDA en distintas plazas públicas de la ciudad.

10) En coordinación con el IMMG, hemos promovido la realización de cursos de capacitación en derechos humanos con perspectiva de género donde han participado elementos, mandos medios y altos mandos de la policía municipal, e incluso se conformó una red interinstitucional para combatir la violencia contra las mujeres en Guadalajara, a través de mecanismos que incluyen la participación de las mujeres de la sociedad.

11) En relación con los Eventos conmemorativos, a la fecha hemos realizado dos muy significativos. El primero de ellos es el del **25 de noviembre de 2013**, Día internacional para la eliminación de la violencia contra las mujeres. Ha dicho evento acudieron distintas personalidades, entre éstas el Presidente Municipal, Ing. Ramiro Hernández García, donde hicimos una reflexión profunda, un análisis y una autocrítica sobre los que nos ha faltado para generar mecanismos que nos permitan erradicar la violencia o disminuir su incidencia.

Por otro lado el 8 de marzo de 2014, Día Internacional de las Mujeres, conmemoramos dicho evento otorgando el reconocimiento “IRENE ROBLED0 GARCÍA” el cual es la máxima distinción que se otorga a las mujeres tapatías que se distinguieron en la docencia e investigación, el trabajo, la función pública, el arte y la cultura, la salud, la equidad y la igualdad y la participación ciudadana y vecinal, conforme lo dispuesto en la convocatoria y en el Reglamento que establece las bases para la entrega de premios o reconocimientos en el municipio de Guadalajara.

El jurado fue integrado por las regidoras y por las siguientes mujeres:

Mtra. Rosa María Castellero Manzano

Directora del Instituto Municipal de las Mujeres de Guadalajara

Mtra. María de los Ángeles Gonzalez Ramírez

Coordinadora del Programa de Estudios de Género del CUCSH de la UdG.

Marisa Martínez Moscoso

Académica e Investigadora del Centro de Estudios de Género

Doctora Margarita Sierra

Académica y activista Social.

Carmen Rodríguez Armenta

Académica e investigadora de la UdG.

Silvia Aguayo Castillo

Activista Social e integrante del Consejo Ciudadano de la CEDHJ

La lista de reconocidas quedó integrada de la siguiente manera:

1. Mercedes Altamirano Bolívar **Reconocimiento**

2. Sonia Serrano Iñiguez **Reconocimiento**

3. Griselda Torres Zambrano **Reconocimiento**

4. Gabriela Aguilar Camacho **Reconocimiento**

5. Ángela García Reyes **Reconocimiento**

6. Georgina Gil Función **Reconocimiento**

7. Celia Magaña García **Reconocimiento**

8. Patricia Flores Ozuna **Reconocimiento**

09. Rosa María González Carranza **Reconocimiento**

10. Araceli Prieto Álvarez **Reconocimiento**

11. FM4 Paso libre / Mónica Salmón Gómez, **Reconocimiento y numerario (50 mil pesos)**

12. FemiBici A.C. **Reconocimiento**

13. María del Refugio Ávila Montes **Reconocimiento**

14. María Antonieta Flores Astorga **Reconocimiento**

15. Guadalupe Ramos Ponce **Reconocimiento**

16. Alejandra Cartagena López **Reconocimiento**

17. Gloria Castillo Ramírez **Reconocimiento**

18. Elisa de la Peña Haro **Reconocimiento**

19. Dra. Celina Kishi Sutto **Reconocimiento**

20. Erika Jiménez Rodríguez **Reconocimiento**

21. María de Jesús Durón Segovia **Reconocimiento**

22. María de Jesús García Guzmán **Reconocimiento**

- 23. Bertha Lilia Gutiérrez Campos **Reconocimiento**
- 24. Karla Valeria López Rendón Díaz- Vélez **Reconocimiento**
- 25. Organización Colectiva Diversiless **Reconocimiento**
- 26. Araceli Sánchez Huante **Reconocimiento**
- 27. Norma Edith Martínez Guzmán **Reconocimiento**
- 28. Norma Emilia Escalante Betancourt **Reconocimiento**
- 29. María del Socorro Madrigal Gallegos **Reconocimiento**
- 30. Carolina Zuheill Candelario Rosales **Reconocimiento**
- 31. Irma Leticia González Juárez **Reconocimiento**
- 32. María Victoria Álvarez Márquez **Reconocimiento**

En relación con los Asuntos turnados y dictaminados por la comisión edilicia de Derechos Humanos y Equidad de Género, la cual presido, se informó lo siguiente:

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 73bis del Reglamento del Ayuntamiento de Guadalajara, me permito presentar a ustedes el 2º informe en relación con los dictámenes turnados a la Comisión Edilicia de Derechos Humanos y Equidad de Género, y el estado procesal en que se encuentran.

Asuntos dictaminados

Asunto	Estado Procesal	Observaciones

<p>Asunto: turno 275/11 Dictamen de la iniciativa de la Regidora Gloria Judith Rojas Maldonado, mediante la cual propone la implementación de acciones a favor de las personas en situación de calle.</p>	<p>Dictamen aprobado en Sesión Ordinaria de la Comisión.</p>	<p>Falta enviarlo al pleno, ya que la Asociación Civil ECOCIUDADANO estaba gestionando recursos con algunas dependencias para continuar con los trabajos de materia del convenio; y la validación de sindicatura del mismo.</p>
--	--	---

Pendientes por dictaminar

Asunto	Estado Procesal	Observaciones
<p>Asunto: turno 383/12 Dictamen de la iniciativa de las regidoras Sandra Espinosa Jaimes y María Candelaria Ochoa Avalos, que tiene por objeto implementar el modelo de equidad de género MEG: 2003, en el gobierno municipal de Guadalajara.</p>	<p>Se elaboró dictamen y se retiró para mayor estudio en la sesión ordinaria de la comisión de fecha 11 de abril de 2013.</p>	<p>Se encuentra pendiente para mayor estudio</p>
<p>Asunto: turno 189/11 Iniciativa de decreto municipal de la regidora Gloria Judith Rojas Maldonado, que propone la implementación de acciones a favor del cuidado y protección del medio ambiente a través de la recolección de aceite usado de uso doméstico para su transformación en biodiesel.</p>	<p>Se han realizado varias mesas de trabajo sobre el particular, estamos en fase de dictaminación conjuntamente con la comisión edilicia de la materia y con la Secretaría de Medio Ambiente Municipal.</p>	<p>Esperamos en breve dictaminarlo.</p>
<p>Asunto: turno 382/12 iniciativa de la regidora Sandra Espinosa Jaimes, que tiene por objeto adicionar el Título Sexto al Reglamento de Presupuesto y Ejercicio del Gasto Público para el Municipio de Guadalajara.</p>	<p>En estudio , se ha realizado 3 mesas de trabajo con especialistas en estamos en fase de dictaminación.</p>	<p>En proceso de dictaminación.</p>
<p>Asunto: turno 186/13 iniciativa de la regidora Sandra Espinosa Jaimes, que propone la celebración de un convenio de colaboración entre el Instituto Municipal de las Mujeres de Guadalajara y el Instituto Estatal para la Educación de los Jóvenes y Adultos, con la finalidad de facilitar la obtención de certificados de educación básica y media superior a mujeres que lo requieran. Fecha de presentación 29 de agosto de 2013.</p>	<p>Se cuenta con el dictamen elaborado</p>	<p>Se someterá a votación en la sesión ordinaria del mes de octubre.</p>

Sin otro particular, me reitero a sus apreciables órdenes.

Atentamente

23 de Octubre de 2013

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 73bis del Reglamento del Ayuntamiento de Guadalajara, me permito presentar a ustedes el informe en relación con los dictámenes turnados a la Comisión Edilicia de Derechos Humanos y Equidad de Género, y el estado procesal en que se encuentran.

Asuntos dictaminados

Asunto	Estado Procesal	Observaciones
Asunto: turno 382/12 iniciativa de la regidora Sandra Espinosa Jaimes, que tiene por objeto adicionar el Título Sexto al Reglamento de Presupuesto y Ejercicio del Gasto Público para el Municipio de Guadalajara.	Dictamen aprobado en sesión de la Comisión y el pleno.	"Asunto concluido"
Asunto: turno 186/13 iniciativa de la regidora Sandra Espinosa Jaimes, que propone la celebración de un convenio de colaboración entre el Instituto Municipal de las Mujeres de Guadalajara y el Instituto Estatal para la Educación de los Jóvenes y Adultos, con la finalidad de facilitar la obtención de certificados de educación básica y media superior a mujeres que lo requieran.	Dictamen aprobado en la sesión de la Comisión y el pleno	"Asunto concluido"
Asunto: 242/13 Iniciativa del regidor Cesar Guillermo Ruvalcaba Gómez, que tiene por objeto la celebración de convenios con el CONAPRED y asociaciones no	Dictamen aprobado en la sesión de la Comisión (y el pleno)	"Asunto concluido"

gubernamentales para prevenir la discriminación.		
--	--	--

Pendientes por dictaminar

Asunto	Estado Procesal	Observaciones
Asunto: turno 383/12 iniciativa de las regidoras Sandra Espinosa Jaimes y María Candelaria Ochoa Avalos, que tiene por objeto implementar el modelo de equidad de género MEG: 2003, en el gobierno municipal de Guadalajara.	Se elaboró dictamen y se retiró para mayor estudio en la sesión ordinaria de la comisión de fecha 11 de abril de 2013.	Se solicitó al INMUJERES información para la implementación, el cual nos informó que se encuentra en actualización y en cuanto esté listo nos harán llegar la información. (Tentativamente a diciembre)
Asunto: turno 189/11 Iniciativa de decreto municipal de la regidora Gloria Judith Rojas Maldonado, que propone la implementación de acciones a favor del cuidado y protección del medio ambiente a través de la recolección de aceite usado de uso doméstico para su transformación en biodiesel.	Se han realizado varias mesas de trabajo sobre el particular, estamos en fase de dictaminación conjuntamente con la comisión edilicia de la materia y con la Secretaría de Medio Ambiente Municipal.	Esperamos en breve dictaminarlo ya que estamos elaborando un proyecto que pueda resultar autofinanciable.
Asunto: turno 290/13 iniciativa de la regidora Sandra Espinosa Jaimes, que propone la puesta en marcha de una campaña de seguridad vial dirigida a proteger a las y los ciclistas.	Se encuentra en estudio.	Esperamos a la realización de un panel que pueda nutrir esta y otras iniciativas de la materia.

Sin otro particular, me reitero a sus apreciables órdenes.

Atentamente

27 de junio de 2014

En cuanto a las Sesiones de la Junta de Gobierno del Instituto Municipal de las Mujeres de Guadalajara, al efecto se han realizado 5, a las cuales hemos asistido en su totalidad.

Por último, respecto de las iniciativas presentadas como regidora y directamente relacionadas con mi trabajo como presidenta de esta Comisión Edilicia, es decir de Derechos Humanos e Igualdad de Género, puedo mencionar las siguientes:

- **Iniciativa de Acuerdo que propone la puesta en marcha de un Programa de cultura vial para proteger a las y los ciclistas.**
- **Iniciativa de Ordenamiento que reforma el Reglamento para la Atención a Personas con Discapacidad en el Municipio de Guadalajara, con la finalidad de eliminar actos discriminatorios en el ámbito educativo.**
- **Iniciativa de Acuerdo que eleva iniciativa de ley al Congreso del Estado para reformar la Ley de Educación del Estado de Jalisco con la finalidad de eliminar actos discriminatorios en el ámbito educativo. (Aprobada)**
- **Iniciativa que aprueba la Convocatoria mujeres destacadas Irene Robledo García 2014. (Aprobada)**
- **Iniciativa de ordenamiento que reforma el artículo 15 bis del Reglamento que establece las bases para la entrega de premios o reconocimientos en el Municipio de Guadalajara, con la finalidad de incrementar los estímulos económicos para las mujeres que son objeto del reconocimiento Irene Robledo García.**
- **Iniciativa de ordenamiento que crea el Reglamento de Carpooling o Sistema de viajes compartidos para el Municipio de Guadalajara.**
- **Iniciativa de ordenamiento que reforma y adiciona el Reglamento para el funcionamiento de giros comerciales, industriales y de prestación de servicios en el Municipio de Guadalajara, con la finalidad de que se instalen ciclo puertos en los establecimientos de la ciudad.**
- **Iniciativa de acuerdo con turno a comisión que propone la adhesión, por parte del ayuntamiento, a la iniciativa *10 x la infancia* que promueve la UNICEF-México y se convoque a una o varias reuniones de valoración con la instancia internacional para revisar el cumplimiento de los objetivos, la conformación de un mecanismo de evaluación y seguimiento, la creación de un grupo de trabajo que revise la atención a niñas y niños migrantes; así como la realización de una campaña en medios con el tema : pon fin a la violencia en contra de las niñas y niños.**

- Iniciativa de ordenamiento que reforma los artículos 46, fracción VI, 51, primer párrafo y fracción I, del Reglamento del Ayuntamiento de Guadalajara, 8, fracción II, del Reglamento del Instituto Municipal de las Mujeres en Guadalajara, 15 bis del Reglamento que establece las bases para la entrega de premios o reconocimientos en el Municipio de Guadalajara y 10, fracción II, del Reglamento de Acceso de las Mujeres a una Vida libre de Violencia para el Municipio de Guadalajara, con el objeto de modificar el nombre de la Comisión Edilicia de Derechos Humanos y de Equidad y Género por el de Comisión Edilicia de Derechos humanos e Igualdad de Género.
- Iniciativa de ordenamiento que crea el Reglamento para prevenir, sancionar y erradicar el hostigamiento y acoso sexual en el Ayuntamiento de Guadalajara.

Atentamente

Reg. Sandra Espinosa Jaimes.

Presidenta de la Comisión Edilicia de

Derechos Humanos y Equidad de Género.