

CONVENIO DE COORDINACIÓN PARA IMPULSAR LA AGENDA COMÚN EN MATERIA DE MEJORA REGULATORIA QUE CELEBRAN, POR UNA PARTE, LA COMISIÓN FEDERAL DE MEJORA REGULATORIA, REPRESENTADA POR SU DIRECTOR GENERAL, EL MAESTRO MARIO EMILIO GUTIÉRREZ CABALLERO, EN LO SUCESIVO LA "COFEMER", POR LA OTRA PARTE, EL GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO, REPRESENTADO EN ESTE ACTO POR EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE JALISCO, EL MAESTRO JORGE ARISTÓTELES SANDOVAL DÍAZ, ASISTIDO POR EL MAESTRO ROBERTO LÓPEZ LARA, SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO Y EL CIUDADANO JOSÉ PALACIOS JIMÉNEZ, SECRETARIO DE DESARROLLO ECONÓMICO, A QUIENES EN LO SUCESIVO Y PARA LOS EFECTOS DE ESTE CONVENIO SE LES DENOMINARÁ "GOBIERNO DEL ESTADO"; Y COMO TERCERA PARTE, EL MUNICIPIO DE GUADALAJARA, JALISCO, A QUIEN EN LO SUCESIVO SE LE DENOMINARÁ EL "MUNICIPIO", REPRESENTADO EN ESTE ACTO POR SU PRESIDENTE MUNICIPAL, EL C. INGENIERO ENRIQUE ALFARO RAMIREZ, ASISTIDO POR LA SINDICO EN FUNCIONES DEL AYUNTAMIENTO LA MAESTRA RAQUEL ÁLVAREZ HERNÁNDEZ Y EL LICENCIADO ANTONIO SALAZAR GOMEZ EN SU CARÁCTER DE COORDINADOR DE DESARROLLO ECONOMICO Y COMBATE A LA DESIGUALDAD DEL MUNICIPIO DE GUADALAJARA; A LOS CUALES SE LES DENOMINARÁ COMO LAS "PARTES" CUANDO ACTÚEN DE MANERA CONJUNTA, AL TENOR DE LOS CONSIDERANDOS, DECLARACIONES Y CLÁUSULAS SIGUIENTES:

ANTECEDENTES

- I. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece, en su artículo 25, que corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable, que fortalezca la Soberanía de la Nación y su régimen democrático y que, mediante la competitividad, el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de los individuos, grupos y clases sociales.
- II. El 20 de mayo de 2013 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el Decreto por el que se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, el cual contiene los objetivos, estrategias, indicadores y metas que regirán la actuación del Gobierno Federal durante la presente administración.
- III. El Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, en la estrategia 4.7.2 de la sección México Próspero, tiene como objeto el promover la implementación de una Mejora Regulatoria integral que fortalezca la convergencia de la Federación con los otros órdenes de gobierno, para impulsar una agenda común de Mejora Regulatoria que incluya políticas de revisión normativa, de simplificación y homologación nacional de trámites, así como medidas para facilitar la creación y escalamiento de empresas, fomentando el uso de herramientas electrónicas, generando así, la reducción de costos que enfrenta la sociedad y aumentar la competencia.
- IV. De acuerdo, al Plan Nacional de Desarrollo se plantea como estrategia transversal para un México Próspero, la Democratización de la Productividad, la cual tiene como objetivo la promoción de la Mejora Regulatoria para reducir

los costos que enfrenta la sociedad y aumentar la competencia. Asimismo, el impulso de la Estrategia para un Gobierno Cercano y Moderno, la cual busca garantizar la continuidad Política de la Mejora Regulatoria en las distintas instancias de la Administración Pública.

- V. La Mejora Regulatoria es una Política Pública que consiste en la generación de normas claras, de trámites y servicios simplificados, así como de instituciones eficaces para su creación y aplicación, que se orienten a obtener el mayor valor posible de los recursos disponibles y del óptimo funcionamiento de las actividades comerciales, industriales, productivas, de servicios y de desarrollo humano de la sociedad en su conjunto, lo que fomenta la competencia económica, facilita el desarrollo de negocios, incentiva la formalidad y estimula la actividad empresarial.

El propósito de la Mejora Regulatoria radica entonces en procurar los mayores beneficios para la sociedad con los menores costos posibles, mediante la formulación normativa de reglas e incentivos que estimulen la innovación, la confianza en la economía, la productividad, la eficiencia y la competitividad a favor del crecimiento, bienestar general y desarrollo humano.

- VI. El 28 de enero de 2002, se publicó en el DOF el Acuerdo que establece el Sistema de Apertura Rápida de Empresas (SARE), el cual se concibe como un programa de apoyo permanente a la Administración Pública Federal cuyo objetivo es identificar los trámites federales mínimos para el establecimiento e inicio de operaciones de las empresas, facilitar su realización, y promover su resolución de manera ágil y expedita por las autoridades federales.
- VII. El 12 de marzo de 2013, la COFEMER celebró con la Asociación Mexicana de Secretarios de Desarrollo Económico (AMSDE), el Convenio marco de colaboración en materia de Mejora Regulatoria con el objeto de desarrollar, implementar metodologías, estrategias y prácticas para impulsar la Agenda Nacional de Mejora Regulatoria en las 32 entidades federativas, sus municipios y, en su caso, con los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México.
- VIII. La Agenda Común de Mejora Regulatoria, en sus puntos 10 y 11, establece la simplificación en el registro de una empresa mediante una reducción en el número de trámites y de días que un ciudadano requiere para la obtención de las resoluciones o respuestas de parte de las autoridades por medio del SARE, que es una ventanilla única para emitir licencias de funcionamiento en menos de 72 horas.
- IX. El 27 de septiembre de 2013, la COFEMER estableció el Programa de Reconocimiento y Operación SARE (PROSARE) la cual es una herramienta de Política Pública que permite diagnosticar y evaluar la operación de los módulos de apertura rápida de empresas a nivel nacional, con el propósito de fortalecer y preservar las características primordiales del SARE promovido por COFEMER.
- X. El 18 de marzo de 2014, se firmó el Convenio del Programa Piloto de la Ventanilla Única Nacional por parte de la COFEMER y la Unidad de Gobierno Digital de la Secretaría de la Función Pública; documento a través del que se

presentaron las bases para implementar la interacción entre los trámites locales con la Ventanilla Única Nacional, a través del programa Simplifica gob.mx.

- XI. El 8 de mayo de 2014, se firmó el Convenio de Colaboración entre la COFEMER y el Instituto Nacional del Emprendedor (INADEM) con la finalidad de construir una Política Pública que permita facilitar el ambiente para hacer negocios. En este sentido, se busca impulsar la instalación de un Punto para Mover a México del Sector Público en los Municipios que cuentan con el Programa de Reconocimiento y Operación SARE (PROSARE).
- XII. El 9 de septiembre de 2014, se firmó el Convenio Marco de Colaboración entre la COFEMER y la Secretaría de Turismo, con el objetivo de implementar acciones en materia de Mejora Regulatoria en el sector turismo que fomenten y promuevan un mejor ambiente para hacer negocios; a partir de este convenio se establece la implementación de los Centros de Atención a Empresas Turísticas en los Municipios con actividad económica turística.
- XIII. El 10 de octubre de 2014, en la XLVII Reunión Ordinaria de la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO) celebrada en la Ciudad de Aguascalientes, en su Acuerdo Trigésimo Primero, se pronunció a favor del impulso de la Agenda de Mejora Regulatoria para Incrementar la Productividad de las Entidades Federativas, en donde la CONAGO reconoce que las políticas de Mejora Regulatoria tienen como propósito generar el máximo beneficio para la sociedad, al menor costo posible para los ciudadanos y las empresas.
- XIV. El 13 de noviembre de 2014, en el marco de la 34a Conferencia Nacional de Mejora Regulatoria se presentó el Programa de Simplificación de Cargas (SIMPLIFICA) como un método para la simplificación de trámites y servicios a nivel subnacional. Este programa tiene como finalidad la simplificación de trámites y servicios de las Entidades Federativas y Municipios mediante la identificación de los trámites más costosos para la ciudadanía y los empresarios.
- XV. El 5 de enero de 2015, el Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, publicó en el DOF el "Decreto por el que se establece la Estrategia Integral de Mejora Regulatoria del Gobierno Federal y de Simplificación de Trámites y Servicios", que tiene como objetivo: (i) Generar mayores beneficios y menores costos en la expedición y aplicación de regulaciones de la Administración Pública Federal; (ii) Evaluar bajo criterios de Mejora Regulatoria, la instrumentación normativa de los objetivos, estrategias y líneas de acción de los programas sectoriales, especiales, regionales e institucionales derivados del Plan Nacional de Desarrollo; (iii) Promover la mejora del acervo regulatorio y de sus procesos de instrumentación, a través de la reducción progresiva del costo de la aplicación de trámites del Gobierno Federal, en coordinación con las autoridades de la Administración Pública Federal, las Entidades Federativas, Municipios y Órganos Político Administrativos de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, e (iv) Impulsar la democratización de la productividad mediante regulación que mejore el clima de negocios.

Para alcanzar dichos objetivos, la Estrategia referida incluirá directrices que prevean que la regulación se emita bajo criterios de claridad, simplicidad, no

duplicidad, reducción de costos de transacción, administración de riesgos, armonización con los derechos humanos, provisión de herramientas para mejorar el entorno del desarrollo humano en el ámbito social, para evitar que se generen obstáculos y barreras regulatorias a la entrada de mercados en los sectores industriales, de servicios y en actividades comerciales, así como para reducir costos de la regulación de los trámites gubernamentales, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a otras autoridades en la materia.

- XVI. El artículo segundo, último párrafo, del Decreto por el que se establece la Estrategia Integral de Mejora Regulatoria del Gobierno Federal y de Simplificación de Trámites y Servicios, establece que para el caso de los gobiernos de las Entidades Federativas, de los Municipios, así como de los Órganos Político Administrativos de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, la adopción de la Estrategia Integral de Mejora Regulatoria del Gobierno Federal y de Simplificación de Trámites y Servicios, se realizará con base en la Agenda Común de Mejora Regulatoria, acordada por la COFEMER y la AMSDE, así como mediante la celebración de convenios específicos de colaboración que celebren para la implementación de las acciones contenidas en dicha Agenda.

DECLARACIONES

I. DECLARA LA "COFEMER" QUE:

I.1. Es un órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Economía, dotado de autonomía técnica y operativa para el ejercicio de sus atribuciones, de conformidad con lo previsto en los artículos 69-E de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo (LFPA); 2 apartado C, fracción II, del Reglamento Interior de la Secretaría de Economía; y 2 del Reglamento Interior de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (RICOFEMER).

I.2. Tiene por objeto promover la transparencia en la elaboración y aplicación de las regulaciones y que éstas generen beneficios superiores a sus costos y el máximo beneficio para la sociedad, de conformidad con lo establecido en el artículo 69-E de la LFPA.

I.3. Es el órgano encargado de impulsar la Mejora Regulatoria en México, para lo cual, cuenta con diversas atribuciones, entre ellas: i) revisar el marco regulatorio nacional, diagnosticar su aplicación y elaborar proyectos de disposiciones legislativas y administrativas y programas para mejorar la regulación en actividades o sectores económicos específicos, en términos de lo establecido en el artículo 69-E, fracción I de la LFPA.

I.4. Conforme a lo establecido en el artículo 69-E, fracción V, de LFPA tiene la facultad de brindar asesoría técnica en materia de Mejora Regulatoria a las entidades federativas y municipios que lo soliciten y celebrar convenios para tal efecto.

I.5. El Mtro. Mario Emilio Gutiérrez Caballero, en su carácter de Director General, cuenta con las facultades suficientes y necesarias para celebrar el presente Convenio, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 69-G de la LFPA y 9, fracciones XX y XXIV, del RICOFEMER.

I.6. Tiene establecido su domicilio en el inmueble ubicado en Boulevard Adolfo López Mateos número 3025, piso 8, Colonia San Jerónimo Aculco, Delegación La Magdalena Contreras, Código Postal 10400, en la Ciudad de México, mismo que señala para los fines y efectos legales del presente instrumento.

II.- DECLARA EL "GOBIERNO DEL ESTADO" QUE:

II.1. En términos de los artículos 40, 42, fracción I y 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 1 y 2 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, es una entidad jurídico política que forma parte de los Estados Unidos Mexicanos, por su concurrencia al Pacto Federal, y es libre, soberano e independiente en su gobierno interior dentro de los principios y normas de la Ley Fundamental de México.

II.2. El Mtro. Jorge Aristóteles Sandoval Díaz, Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco, cuenta con facultades suficientes para la celebración del presente convenio de conformidad con el artículo 50, fracción XVIII de la Constitución Política del Estado de Jalisco, 4, fracción I, II, III, IX, de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, ambas del Estado de Jalisco.

II.3. El Mtro. Roberto López Lara, Secretario General de Gobierno, suscribe el presente instrumento con el fin de refrendarlo de conformidad con el artículo 46 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, 12, fracción I, 13, fracción IV, de la Ley Orgánica del Estado de Jalisco.

II.4. Su Titular, el C. José Palacios Jiménez, tiene la facultad suficiente para suscribir el presente Convenio, con fundamento en los numerales, 1, 2, 4, fracción V, 5 fracción II, 6, 8, 9 fracción I, 10, 11 fracciones I, IV y VII, 12 y 18 fracción XXI de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco y los artículos 5 y 6 fracción VIII del Reglamento Interior de la Secretaría de Promoción Económica actualmente denominada Secretaría de Desarrollo Económico de acuerdo a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco.

II.5. Es su voluntad continuar con los esfuerzos de Mejora Regulatoria en el orden estatal y municipal, propiciando la competitividad de su marco regulatorio y el desarrollo de su economía.

II.6. Que mediante Decreto Número 22692/LVIII/09 de fecha 24 de octubre de 2009, se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Jalisco, la Ley de Mejora Regulatoria del Estado de Jalisco y sus Municipios, mediante la cual se robusteció jurídicamente la Política de Mejora Regulatoria emprendida en la Entidad.

II.7. Para los fines y efectos legales del presente instrumento tiene establecido su domicilio en la Calle López Cotilla No. 1505, Colonia Americana, Código Postal 44140, en la Ciudad de Guadalajara, Jalisco.

III.- DECLARA EL "MUNICIPIO" QUE:

III.1. La base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado de Jalisco es el Municipio Libre que es gobernado por Ayuntamientos de elección popular directa, y no hay autoridad intermedia entre estos y el Gobierno del Estado.



III.2. Conforme a lo dispuesto por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Jalisco en sus artículos 73, 80 fracción X y 81, los Municipios podrán celebrar, en el ámbito de su competencia, convenios y acuerdos con la Federación, y entre sí, para la planeación, coordinación y ejecución de los programas de desarrollo económico y social; así como de acuerdo a los artículos 1, 2, 3, 4, 47 fracción XIV y 48 fracción VI de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco el Presidente Municipal de Guadalajara, Jalisco se encuentra facultado para ejercer la representación general del Municipio y llevar a cabo la suscripción del presente convenio;

III.3. El Presidente Municipal del H. Ayuntamiento de Guadalajara cuenta con las facultades para suscribir el presente convenio, de conformidad con lo establecido por el numeral 38 fracciones II y IX de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, así como lo establecido en el Decreto Municipal D 24/08/16 publicado en la Gaceta Municipal del día 21 de Abril de 2016, la personalidad con la que comparece en este acto mediante Constancia de Mayoría y Declaración de Validez en donde el Consejo Municipal Electoral del Instituto Electoral de Guadalajara lo declara como Miembro del Ayuntamiento Electo en el cargo de Presidente Municipal para el periodo comprendido del 2015 al 2018.

III.4. La Síndico en funciones del H. Ayuntamiento de Guadalajara, comparece a la firma del presente convenio, de conformidad con lo establecido por el artículo 52 fracción II de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco y de conformidad al oficio 5028/SIN/SIN/2016.

III.5. Es su voluntad continuar con los esfuerzos de Mejora Regulatoria en el orden municipal, propiciando la competitividad de su marco regulatorio y el desarrollo de su economía.

III.6. Que para los efectos del presente Convenio manifiesta tener su domicilio en Avenida Hidalgo No. 400, Colonia Centro, Código Postal 44100, en el Municipio de Guadalajara, Jalisco.

IV.- DECLARAN "LAS PARTES" QUE:

IV.1. Se reconocen mutuamente la capacidad legal con la que actúan para suscribir el presente Convenio, conforme al cual han decidido conjuntar esfuerzos y recursos con el objeto de establecer las bases para la ejecución de acciones que les permitan cumplir con sus respectivas responsabilidades de acuerdo con las disposiciones jurídicas aplicables.

IV.2. Están en la mejor disposición de apoyarse para cumplir cabalmente con el objeto del presente instrumento jurídico, con miras a implementar la Agenda Común de Mejora Regulatoria que coadyuve a conseguir el máximo beneficio para la sociedad, propiciando la productividad y el desarrollo económico del país.

IV.3. Lo establecido en el presente Convenio no amplía, exceptúa, sustituye ni delega las atribuciones y obligaciones que las disposiciones constitucionales, legales y administrativas les confieren o imponen a cada una de ellas, según sea el caso.

IV.4. Manifiestan su voluntad en aceptar, en el ámbito de sus respectivas atribuciones y facultades legales, los derechos y obligaciones derivados de su

participación conjunta en el desarrollo y cumplimiento de los objetivos que se persiguen con el presente Convenio.

Expuesto lo anterior, **"LAS PARTES"** están de acuerdo en celebrar el presente Convenio, al tenor de las siguientes:

CLÁUSULAS

PRIMERA.- OBJETO.

El objeto de este Convenio es establecer las bases de coordinación y colaboración necesarias entre las **"LAS PARTES"** para la generación por parte del **"MUNICIPIO"** de su Programa Municipal de Mejora Regulatoria.

SEGUNDA.- OBLIGACIONES DEL "MUNICIPIO".

Para la ejecución del objeto materia de este Convenio, el **"MUNICIPIO"** se compromete a implementar el Programa Municipal de Mejora Regulatoria, tomando en cuenta en la medida de lo posible las recomendaciones derivadas de la Agenda Nacional de Mejora Regulatoria, así como a llevar a cabo las acciones necesarias, en el marco de sus atribuciones, para dar cumplimiento a dicho Programa.

El **"MUNICIPIO"**, a través del presente Convenio valida el cuadro resumen sobre la Agenda Común para consolidar la Mejora Regulatoria en el Estado de Jalisco y el Municipio de Guadalajara, en el que se detalla el estatus actual de los puntos de Mejora Regulatoria de la Agenda Común (Anexo "A") en los que aplique a Municipios, y se compromete a establecer las prioridades de avances en el mismo, de acuerdo, a los esfuerzos que se requieren para implementar cada una de las recomendaciones con motivo de la construcción de la Agenda Común de Mejora Regulatoria.

TERCERA.- OBLIGACIONES DEL "GOBIERNO DEL ESTADO".

Para la ejecución del objeto materia de este Convenio, el **"GOBIERNO DEL ESTADO"** se compromete a apoyar al **"MUNICIPIO"** en la elaboración, desarrollo y seguimiento de subprogramas municipales que emanen del Programa Municipal de Mejora Regulatoria y cronograma de actividades a que se refiere la Cláusula anterior.

El **"GOBIERNO DEL ESTADO"**, a través del presente Convenio valida el cuadro resumen sobre la Agenda Común para consolidar la Mejora Regulatoria en el Estado de Jalisco y el Municipio de Guadalajara, en el que se detalla el estatus actual de los puntos de Mejora Regulatoria de la Agenda Común (Anexo "A"), y se compromete a establecer las prioridades de avances en el mismo, de acuerdo, a los esfuerzos que se requieren para implementar cada una de las recomendaciones con motivo de la construcción de la Agenda Común de Mejora Regulatoria.

El **"GOBIERNO DEL ESTADO"** por medio de la Dirección de Área de Estudios y Proyectos Normativos de la Dirección General de Mejora Regulatoria de la Secretaría de Desarrollo Económico se compromete a enviar, en la medida de sus posibilidades, de manera mensual a la **"COFEMER"** un reporte de avances en

cualquiera de los 21 puntos establecidos en la Agenda Común de Mejora Regulatoria.

La asesoría técnica se sujetará a la disponibilidad de los recursos humanos y presupuestales con que el "GOBIERNO DEL ESTADO" cuente para el cumplimiento del presente Convenio.

CUARTA.- OBLIGACIONES DE LA "COFEMER".

Para el cumplimiento del presente Convenio, la "COFEMER" se compromete a brindar asesoría técnica al "MUNICIPIO" con la participación del "GOBIERNO DEL ESTADO" a efecto de que aquél esté en condiciones de desarrollar el Programa Municipal de Mejora Regulatoria mencionado en la Cláusula Segunda del presente Convenio, así como los procesos y acciones que involucran su implementación.

La asesoría técnica se sujetará a la disponibilidad de los recursos humanos y presupuestales con que la "COFEMER" cuente para el cumplimiento del presente Convenio.

QUINTA.- El "GOBIERNO DEL ESTADO", el "MUNICIPIO" y la "COFEMER" llevarán a cabo el seguimiento puntual de las obligaciones y compromisos adquiridos en el presente Convenio, mediante el Indicador de Monitoreo y Evaluación de la Agenda Común de Mejora Regulatoria elaborado por la "COFEMER".

SEXTA.- PROGRAMA MUNICIPAL DE MEJORA REGULATORIA.

A efecto de cumplir lo señalado en la Cláusula Segunda del presente Convenio, dentro de los seis meses siguientes a la entrada en vigor del mismo, el "MUNICIPIO" elaborará un Programa Municipal de Mejora Regulatoria que contendrá, como mínimo, el proyecto de actividades que el "MUNICIPIO" llevará a cabo con relación a los aspectos que contiene la Agenda Común de Mejora Regulatoria y que a continuación se listan, de manera enunciativa más no limitativa:

I. Ámbito Institucional

- a) Fomentar el marco normativo municipal de Mejora Regulatoria, con el objetivo de complementar los avances registrados en el ámbito municipal, así como vincularse con criterios de competitividad, productividad y crecimiento económico;
- b) Promover la implementación de la Unidad Municipal de Mejora Regulatoria y su mayor participación en el análisis y diagnóstico del marco regulatorio municipal, definiéndose como la instancia pública ejecutora de la política de Mejora Regulatoria en el "MUNICIPIO";
- c) Crear y fortalecer en el "MUNICIPIO" una instancia consultiva y de apoyo para impulsar la política pública de Mejora Regulatoria, así como con el objetivo de involucrar al sector empresarial, académico y social en la emisión de nuevas regulaciones en el ámbito de la demarcación política;

- d) Priorizar el impulso a la política de apertura de empresas a través de la creación y/o fortalecimiento del SARE en el "MUNICIPIO", así como la expansión de servicios en el caso de que ya opere actualmente el módulo;
- e) Privilegiar la certificación del módulo SARE a través del Programa de Reconocimiento y Operación del SARE, en los términos establecidos por la "COFEMER";
- f) Enviar, en la medida de sus posibilidades, de manera mensual a la "COFEMER" un reporte de actualización de las cifras económicas arrojadas por el módulo SARE municipal, en el que se incluyan el número de empresas inauguradas, empleos formales creados y la inversión generada;
- g) Promover el desarrollo de capacidades técnicas y habilidades de los servidores públicos participantes en el proceso de la política regulatoria en el "MUNICIPIO" mediante un programa de capacitación constante, privilegiando el análisis técnico en el mejoramiento de la regulación;
- h) Impulsar la promoción de las herramientas que promuevan la competencia del municipio;

II. Trámites

- a) Crear o en su caso fortalecer el Registro Municipal de Trámites y Servicios, conforme a las directrices, estructura y características promovidas por el Gobierno Federal, a fin de promover la congruencia entre la información de trámites y servicios de los tres órdenes de gobierno;
- b) Priorizar la implementación del Programa de Simplificación de Cargas (SIMPLIFICA) para medir el tiempo de gestión y cumplimiento de los trámites y servicios que conforman el Registro Municipal de Trámites y Servicios, con el objetivo de emitir recomendaciones de simplificación para los trámites y servicios con mayor impacto a la sociedad;
- c) Implementar el método de reingeniería de procesos gubernamentales que tiene como objetivo identificar las reformas necesarias que garantizan una simplificación integral de los trámites y servicios;
- d) Implementar en caso de ser viable, un Programa de Mejora Regulatoria (PMR) que promueva un mecanismo de evaluación, seguimiento y monitoreo de las acciones de simplificación de trámites y servicios;
- e) Fomentar el uso de Ventanillas Únicas y portales electrónicos transaccionales para simplificar la realización de trámites; y desarrollar y permitir su interacción con otros portales y sistemas de los tres órdenes de gobierno, preferentemente con el portal *gob.mx*, a fin de proporcionar a la ciudadanía servicios que integren a todas las instancias correspondientes;
- f) Procurar la utilización de plataformas electrónicas que permitan la realización integral de los trámites y servicios de los tres órdenes de gobierno, principalmente los relacionados con los procesos de mayor valor para la

productividad y la apertura de empresas, las cuales deberán permitir que los interesados efectúen las gestiones necesarias de inicio a fin, desde un enfoque orientado hacia el ciudadano de tipo Administración por Procesos de Negocio (o BPM, por sus siglas en inglés).

III. Sistemas para Facilidad para hacer Negocios

Apertura y Registro de Empresas

- a) Promover la Mejora Continua del Módulo SARE del "MUNICIPIO", así como el uso de portales electrónicos para fomentar la simplificación del registro de una empresa mediante una reducción del número de trámites y de días requeridos para la obtención de resoluciones por parte de la autoridad.

Procesos de Permisos de Construcción

- a) Promover herramientas de simplificación en los procesos para la obtención de permisos de construcción en el "MUNICIPIO", y
- b) Llevar a cabo planes de desarrollo urbano y digitalización de uso de suelo para contar con mapas georreferenciados.

Procesos de Licitación

- a) Consolidar un padrón en línea para proveedores, y
- b) Simplificar los requisitos existentes en los procesos de licitación municipales, particularmente en la inscripción al padrón de proveedores.

Otros

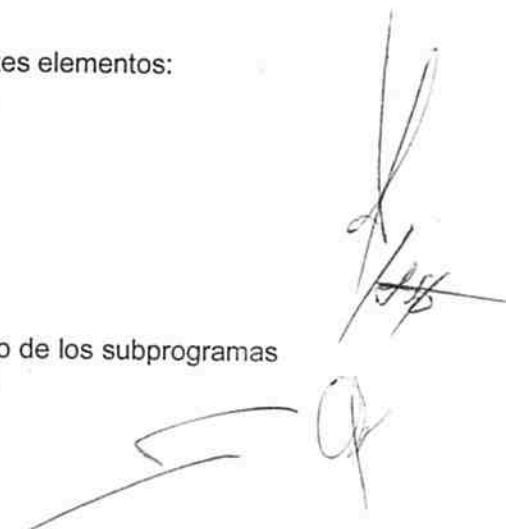
- a) Las demás que acuerden las "PARTES" dentro del objeto del presente Convenio.

Para la realización de las actividades contenidas en el Programa Municipal de Mejora Regulatoria, el "MUNICIPIO" podrá establecer uno o más subprogramas, cuya elaboración, desarrollo y seguimiento estará a su cargo con apoyo del "GOBIERNO DEL ESTADO", y la asesoría técnica de la "COFEMER".

Los subprogramas deberán contener, como mínimo, los siguientes elementos:

- a) Objetivos;
- b) Listado de actividades específicas;
- c) Calendario de actividades;
- d) Lugar donde se desarrollarán las actividades;
- e) Responsables, y
- f) Actividades de evaluación.

Con base en el párrafo anterior, el "MUNICIPIO" en el desarrollo de los subprogramas correspondientes otorgará prioridad a las actividades siguientes:



- a) Promover la Mejora Continua de los Módulos de Ventanilla Única SARE (Sistema de Apertura Rápida de Empresas) en el caso de que ya opere en el "MUNICIPIO", con objeto de atraer inversiones, crear empresas y generar empresas. Envío de reportes mensuales a la "COFEMER" con las cifras arrojadas por el módulo SARE municipal, en el que se incluyan el número de empresas inauguradas, empleos formales creados y la inversión generada;
- b) Crear o fortalecer el Registro Municipal de Trámites y Servicios;
- c) Impulsar la agenda electrónica del "MUNICIPIO", principalmente para fortalecer las ventanillas únicas vinculadas a trámites empresariales;
- d) Promover el desarrollo de capacidades técnicas y habilidades de los servidores públicos participantes en el proceso de la política regulatoria en el "MUNICIPIO";
- e) Fortalecer el marco normativo del "MUNICIPIO" a través de la emisión de actos administrativos de carácter general que busque fortalecer la política de Mejora Regulatoria y complementar los avances registrados en el mismo;
- f) Privilegiar la simplificación para la emisión de permisos de construcción, e
- g) Implementar el programa SIMPLIFICA para medir el tiempo de gestión y cumplimiento de los trámites y servicios que conforman el Registro Municipal de Trámites y Servicios.

El "MUNICIPIO", el "GOBIERNO DEL ESTADO" y la "COFEMER" podrán establecer de manera conjunta, actividades prioritarias adicionales a las mencionadas en el párrafo anterior.

El "MUNICIPIO", se compromete a elaborar un cronograma de actividades de cumplimiento de los programas y subprogramas de Mejora Regulatoria de conformidad con los indicadores presentados por la "COFEMER", cuyo seguimiento estará a cargo del "MUNICIPIO", ello con apoyo del "GOBIERNO DEL ESTADO", y la asesoría de la propia "COFEMER".

Asimismo, se llevará a cabo el seguimiento puntual de las obligaciones y compromisos adquiridos en el presente Convenio, mediante un indicador de evaluación del cumplimiento de las obligaciones contraídas por el "MUNICIPIO", el "GOBIERNO DEL ESTADO" y la "COFEMER", con base a lo acordado en los Grupos de Trabajo.

SÉPTIMA.- ASESORÍA TÉCNICA.

A efecto de dar cumplimiento a lo señalado en la Cláusula Tercera del presente Convenio, la "COFEMER", a través de su Coordinador Responsable designará al (los) servidor(es) públicos (s) o personal que brindará(n) asesoría técnica en materia de Mejora Regulatoria al "MUNICIPIO" con el propósito de desarrollar los procesos y acciones que involucran la implementación del programa de Mejora Regulatoria señalado en la Cláusula Segunda del presente Convenio.

La asesoría técnica de la "COFEMER" se sujetará a la disponibilidad de los recursos humanos y presupuestales con que cuente para el cumplimiento del presente Convenio y en el ámbito de sus facultades y atribuciones legales.

OCTAVA.- DEL RESGUARDO DEL CONVENIO.

Por parte del Gobierno del Estado de Jalisco la Secretaría de Desarrollo Económico, será la dependencia estatal encargada de resguardar el presente instrumento y toda la información y por tanto responsable en los términos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, sin perjuicio de las que le deriven a las demás dependencias conforme a las obligaciones asumidas en el presente convenio.

NOVENA.- ENLACES.

Para la adecuada ejecución y seguimiento de las actividades a que se refiere el presente Convenio, así como para el logro de su objeto, "LAS PARTES" acuerdan designar a enlaces, para el efecto de supervisar y vigilar el debido cumplimiento de lo establecido en el presente Convenio, así como para conocer y resolver los asuntos derivados de su aplicación, "LAS PARTES" designan a los siguientes enlaces:

I. Por "LA COFEMER":

Coordinador General de Proyectos Especiales.
Boulevard Adolfo López Mateos número 3025, piso 8, Colonia San Jerónimo Aculco, Delegación La Magdalena Contreras, Código Postal 10400, en la Ciudad de México.
Teléfono 56 29 95 00 Ext. 22605.

Lo anterior, con base en lo señalado por los artículos 7 fracción V, y 12 del RICOFEMER.

II. Por el "GOBIERNO DEL ESTADO":

Director General de Mejora Regulatoria.
Calle López Cotilla No. 1505, 5° piso, Colonia Americana, Código Postal 44140, en Guadalajara, Jalisco.
Teléfono 36 78 20 00 Ext. 55067

Lo anterior, con base en lo señalado por el artículos 5 y 21 fracción I del Reglamento Interior de la Secretaría de Promoción Económica, actualmente denominada Secretaría de Desarrollo Económico de acuerdo a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco.

III. Por el "MUNICIPIO":

C. Ingeniero Juan Manuel Munguía Méndez
Director de Competitividad Municipal
Francisco de Quevedo No. 338, Colonia Arcos Vallarta
Teléfono 36-15-94-83 y 12-04-85-35

Lo anterior, con base en lo señalado por el artículo 48 fracción II de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco y el artículo 6 fracción V del Reglamento del Consejo de Promoción Económica del Ayuntamiento de Guadalajara.

Quedando **"LAS PARTES"** facultadas para designar a un nuevo enlace que sustituya al anterior cuando lo consideren conveniente, notificándolo por escrito a la otra parte al menos con cinco días hábiles de anticipación.

Ninguna de **"LAS PARTES"** podrá vetar la designación de sus respectivos enlaces.

"LAS PARTES" establecerán, un Grupo de Trabajo, el cual será integrado por los enlaces y los servidores públicos que designen. A través de dicho Grupo de Trabajo, **"LAS PARTES"**, darán seguimiento a los acuerdos del presente Convenio y podrán acordar la realización de las acciones necesarias para dar cumplimiento al mismo, mediante anexos de ejecución.

DÉCIMA.- COMPROMISOS DE LOS ENLACES.

"LAS PARTES", a través de sus enlaces, darán un mayor impulso a las acciones y compromisos que se deriven del presente Convenio. Cada enlace tendrá las responsabilidades siguientes:

- a) Ejecutar las acciones y mecanismos para la coordinación y supervisión del objeto de este instrumento jurídico, y
- b) Dar seguimiento al desarrollo y ejecución del objeto del presente instrumento.

DÉCIMA PRIMERA.- ANEXOS DE EJECUCIÓN.

"LAS PARTES" acuerdan que en caso de que sean formulados Planes de Trabajo necesarios para el cumplimiento del objeto del presente Convenio, los mismos deberán plasmarse en anexos de ejecución que al efecto celebren **"LAS PARTES"**, mismos que serán parte integrante del presente instrumento. En los anexos de ejecución se describirán los lineamientos, condiciones y especificaciones de las acciones a realizarse.

DÉCIMA SEGUNDA.- INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN.

Para dar cumplimiento al objeto del presente Convenio y desarrollar todas las actividades que del mismo se desprenden, **"LAS PARTES"** compartirán e intercambiarán toda la información que, de común acuerdo, consideren sea necesaria para la consecución del objeto de este instrumento, de acuerdo con las materias y acciones que del mismo se derivan, siempre con apego a lo dispuesto en las disposiciones jurídicas vigentes.

DÉCIMA TERCERA.- PROPIEDAD INTELECTUAL.

"LAS PARTES" convienen en que las obras sobre las cuales puedan recaer derechos de propiedad intelectual, que resulten de las acciones desarrolladas con base en el presente Convenio o bien las que se utilicen para el cumplimiento del objeto del mismo, serán propiedad de la parte que las haya producido. Si dichas obras son producto de un trabajo conjunto, **"LAS PARTES"** compartirán la titularidad de los derechos de acuerdo con su participación en el proyecto, conforme a las disposiciones aplicables de la Ley Federal del Derecho de Autor.

DÉCIMA CUARTA.- ASPECTOS FINANCIEROS.

Este proyecto no representa compromiso financiero alguno para **"LAS PARTES"**, por lo que su suscripción no implica afectación presupuestal alguna.

DÉCIMA QUINTA.- RESPONSABILIDAD LABORAL.

El personal de **"LAS PARTES"** que sea designado para la realización de cualquier actividad relacionada con este Convenio, permanecerá en forma absoluta bajo la dirección y dependencia de la institución con la cual tiene establecida su relación laboral, mercantil, civil, administrativa o cualquier otra, por lo que no creará una subordinación de ninguna especie con la parte opuesta, ni operará la figura jurídica de patrón sustituto o solidario; lo anterior, con independencia de estar prestando sus servicios fuera de las instalaciones de la Dependencia o Entidad por la que fue contratada o para realizar labores de supervisión de los trabajos que se realicen.

DÉCIMA SEXTA.- MODIFICACIONES.

El presente Convenio podrá ser modificado, adicionado o renovado en cualquier momento, previo consentimiento por escrito de **"LAS PARTES"**, mediante la firma de un instrumento modificatorio o adenda correspondiente. Las modificaciones o adiciones obligarán a los signatarios a partir de la fecha de su firma.

DÉCIMA SÉPTIMA.- TERMINACIÓN ANTICIPADA.

"LAS PARTES" están de acuerdo que el presente Convenio podrá darse por terminado en forma anticipada, por mutuo acuerdo y sin necesidad de declaración judicial alguna, siempre que la parte solicitante comunique por escrito a **"LAS PARTES"** con treinta días naturales de anticipación a la otra, exponiendo las razones que le llevan a terminar el Convenio. Dentro de dicho término, **"LAS PARTES"** analizarán las causas de la terminación y podrán proponer soluciones; no obstante, en caso de no llegar a una solución, **"LAS PARTES"** acordarán las medidas necesarias para evitar daños y perjuicios que se pudieran causar con tal situación y, en la medida de lo posible, cumplirán con las acciones pactadas que se encontraren en desarrollo al momento de la terminación.

DÉCIMA OCTAVA.- SITUACIONES NO PREVISTAS.

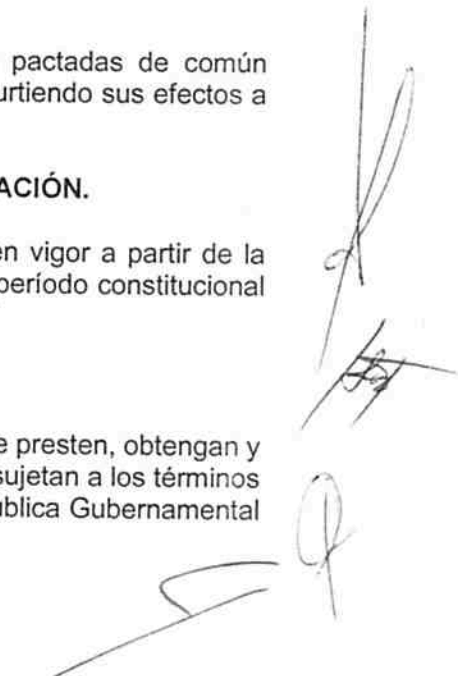
Las situaciones no previstas en el presente Convenio, serán pactadas de común acuerdo entre **"LAS PARTES"** y se harán constar por escrito, surtiendo sus efectos a partir del momento de su suscripción.

DÉCIMA NOVENA.- VIGENCIA DEL CONVENIO DE COORDINACIÓN.

"LAS PARTES" convienen que el presente Convenio entrará en vigor a partir de la fecha de su suscripción y su duración será hasta el término del período constitucional del **"MUNICIPIO"**.

VIGÉSIMA.- CONFIDENCIALIDAD.

"LAS PARTES" acuerdan que la información y actividades que se presten, obtengan y produzcan en virtud del cumplimiento del presente Convenio, se sujetan a los términos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y su Reglamento.



Lo anterior, en la inteligencia de que en términos de lo establecido en el artículo 22, fracción III, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, no se requiere consentimiento expreso de los individuos, cuando se transmita información entre dependencias y entidades, siempre y cuando se utilice para el ejercicio de facultades propias.

VIGÉSIMA PRIMERA.- NOTIFICACIONES.

“LAS PARTES” acuerdan que las notificaciones que se necesiten efectuar con motivo del cumplimiento del objeto del presente Convenio serán realizadas mediante escrito dirigido a los enlaces señalados en el presente instrumento, en los domicilios indicados en el apartado de declaraciones.

En caso de que alguna de “LAS PARTES” cambie de domicilio, se obliga a dar el aviso correspondiente a la otra con diez días hábiles de anticipación a que dicho cambio se realice.

VIGÉSIMA SEGUNDA.- CASO FORTUITO O FUERZA MAYOR.

“LAS PARTES” no tendrán responsabilidad por los daños y perjuicios que pudieran ocasionarse por caso fortuito o fuerza mayor que impidan la ejecución total o parcial de las obligaciones del objeto del presente Convenio, en la inteligencia de que una vez superados dichos eventos, se reanudarán las actividades en la forma y términos que señalen “LAS PARTES”.

VIGÉSIMA TERCERA.- INTERPRETACIÓN Y CUMPLIMIENTO.

“LAS PARTES” manifiestan que el presente Convenio es producto de la buena fe, por lo que realizarán, dentro del marco de sus respectivas competencias y capacidades, todas las acciones posibles para su cumplimiento; no obstante, en caso de presentarse alguna discrepancia sobre su interpretación, instrumentación o cumplimiento, “LAS PARTES” voluntariamente y de común acuerdo lo resolverán en forma concertada.

Leído que fue el presente instrumento y enteradas “LAS PARTES” de su contenido y alcance legal, lo firman por triplicado en la Ciudad de Guadalajara, Jalisco el 20 veinte de julio de 2016 dos mil dieciséis.

POR LA “COFEMER”



MTRO. MARIO EMILIO GUTIÉRREZ CABALLERO
DIRECTOR GENERAL





POR EL "GOBIERNO DEL ESTADO"

MTRO. JORGE ARISTÓTELES SANDOVAL DÍAZ
GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE JALISCO

~~MTRO. ROBERTO LÓPEZ LARA~~
~~SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO~~

~~C. JOSÉ PALACIOS JIMÉNEZ~~
~~SECRETARIO DE DESARROLLO ECONÓMICO~~

POR EL "MUNICIPIO"

ING. ENRIQUE ALFARO RAMIREZ
PRESIDENTE MUNICIPAL

~~MTRA. RAQUEL ÁLVAREZ HERNÁNDEZ~~
~~SINDICO EN FUNCIONES DEL~~
~~AYUNTAMIENTO DE GUADALAJARA~~

~~LIC. ANTONIO SALAZAR GOMEZ~~
~~COORDINADOR DE DESARROLLO ECONOMICO Y COMBATE A LA~~
~~DESIGUALDAD DEL MUNICIPIO DE GUADALAJARA~~

LA PRESENTE HOJA DE FIRMAS FORMA PARTE INTEGRAL DEL CONVENIO DE COORDINACIÓN PARA IMPULSAR LA AGENDA COMÚN DE MEJORA REGULATORIA EN EL MUNICIPIO DE GUADALAJARA, JALISCO, QUE CELEBRAN LA COMISIÓN FEDERAL DE MEJORA REGULATORIA, POR LA OTRA PARTE, EL GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO Y COMO TERCERA PARTE, EL MUNICIPIO DE GUADALAJARA, JALISCO, FIRMADO EL DÍA 20 VEINTE DE JULIO DE 2016 DOS MIL DIECISEIS.

ANEXO "A"

ETAPAS PARA CONSOLIDAR LA MEJORA REGULATORIA	
ETAPAS JALISCO	ESTATUS
I. ETAPA DE COOPERACIÓN	
1. Convenio de Cooperación con COFEMER	✓
II. ETAPA INSTITUCIONAL	
2. Normas sobre mejora regulatoria en la legislación local	✓
3. Instancia pública para la aplicación de la mejora regulatoria	✓
4. Consejo mixto para el análisis de la mejora regulatoria	✓
5. Diagnóstico y ventajas comparativas	
6. Manifestación de Impacto Regulatorio	✓
III. TRÁMITES	
7. Registro Estatal de Trámites y Servicios	✓
8. Interacción del portal de trámites con los ciudadanos	✓
9. Ventanillas únicas para la realización de trámites	✓
10. Programa SIMPLIFICA	✓
IV. SISTEMAS PARA APERTURA RÁPIDA DE EMPRESAS Y FACILIDAD PARA HACER NEGOCIOS	
IV.1 Apertura y registro de empresa	
11. Apertura de empresa	✓
12. Mantenimiento Institucional del Sistema	✓
13. Digitalización e interconexión de corredurías y notarías	
IV.2 Procesos de permisos de construcción	
14. Simplificación de los procesos de permisos de construcción	✓
15. Licencias Exprés	✓
IV.3 Registro de propiedad y comercio	
16. Simplificación del marco jurídico	✓
17. Digitalización del Registro	
IV.4 Procesos de licitación	
18. Simplificación de requisitos	
19. Creación de un padrón en línea de proveedores	✓
IV.5 Procesos judiciales y en materia de contratos	
20. Calidad de procesos e instituciones judiciales	
21. Especialización de procesos y jueces	✓

ESTE ANEXO CORRESPONDE AL CONVENIO DE COORDINACIÓN PARA IMPULSAR LA AGENDA COMÚN DE MEJORA REGULATORIA EN LA CIUDAD DE GUADALAJARA, JALISCO QUE CELEBRAN LA COMISIÓN FEDERAL DE MEJORA REGULATORIA, POR LA OTRA PARTE, EL GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO Y COMO TERCERA PARTE, EL MUNICIPIO DE GUADALAJARA, JALISCO, FIRMADO EL DÍA 20 VEINTE DE JULIO DE 2016 DOS MIL DIECISÉIS.