

CONCLUSIONES DEL FORO SOCIAL: GARANTIZANDO EL DERECHO A LA CIUDAD

07 de septiembre de 2010

Tema 1: Recuperando la habitabilidad barrial en una ciudad cosmopolita

- El crecimiento descontrolado de las actividades comerciales e industriales propicia el abandono de la vocación de habitabilidad en muchas colonias de Guadalajara. Hay que atacar de raíz los fenómenos que propician el abandono de las colonias.
- Un punto importante al momento de hablar de habitabilidad es diferenciar entre los conceptos de “colonia” y “barrio”. Mientras que los barrios antiguos se fueron articulando en torno a cierta homogeneidad de actividades económicas, las colonias fueron planeadas para ser 100% habitacionales. Por falta de cumplimiento a las normas, se fueron otorgando de licencias de uso comercial e industrial que fueron llenando de negocios las colonias y los habitantes se fueron retirando al ver afectada su calidad de vida. Así, las colonias se hicieron de usos mixtos y por eso se están deshabitando.
- No contamos con elementos de información para saber si se avanzó en consolidar vocación del municipio como líder regional. No se puede evaluar el PMDU vigente si no tenemos índices de lo que se hizo respecto a sus estrategias. Ya no se mencionan los Distritos Urbanos, que era parte de una estrategia de desarrollo urbano, no se sabe qué ha pasado con ellos.
- Para constatar la pérdida de la habitabilidad barrial de nuestra ciudad tenemos el ejemplo del barrio de Mexicaltzingo. Un estudio de 59 manzanas en de la zona revela que la gran mayoría de las personas que trabajan ahí, no viven en la colonia. Se da empleo pero no se ofrece vivienda, se satura de comercio, las casas son muy grandes y no se aprovechan, hay 102 casas abandonadas. La mayoría de personas que viven ahí son de la 3ª edad, los jóvenes no viven ahí porque las rentas son muy caras. Hay un edificio abandonado (antiguo cine) que no se refuncionaliza porque se pretende vender a un precio fuera de mercado (17 Millones de Pesos) y constituye una barrera para el desarrollo de la zona.
- El deterioro de la habitabilidad de barrios y colonias es en gran medida producto de un descuido de muchos años en materia de gestión y planeación urbana. La gente tiene que vivir donde haya seguridad técnica y jurídica y tenga a su alcance los comercios y

servicios necesarios, además de las áreas verdes. Debemos redensificar el Centro Histórico propiciando un medio ambiente vivible, con todos los servicios necesarios.

- Si queremos mejorar la habitabilidad a través de la redensificación necesitamos primero generar una estructura urbana más sólida.
- Se ha perdido la cohesión y habitabilidad de las colonias propiciando el abandono de los habitantes y el desarraigo. El mejor ejemplo de ello es el Centro Histórico, que actualmente está muy degradado, es una gran cantina y centro nocturno. Solo se ha pensado en especular a través del comercio y del uso de suelo, pero no hay capacidad de estacionamiento ni vialidades adecuadas. Se ha convertido en un espacio de tránsito. No se han generado condiciones propicias de habitabilidad. No se ha logrado articular un sistema de transporte adecuado.

Tema 2: Cómo repoblar Guadalajara de forma armoniosa

- La densificación tiene que ver con políticas no solo municipales sino estatales y federales, el tema de los créditos para adquirir vivienda es un ejemplo, pues no se puede adquirir vivienda en el Centro Histórico por la antigüedad de la vivienda y las restricciones de estacionamiento, de forma tal que las instancias que otorgan créditos no las aceptan.
- En los ejes de Movilidad como la calzada Independencia y el margen de las vías por donde corre el Tren Ligero, tampoco es fácil la densificación, pues a pesar de la infraestructura urbana existente en esos corredores el PMDU y los Planes Parciales no permiten coeficientes de usos de suelo altos, son muy limitados.
- Un tercer factor que dificulta el repoblamiento y se debe resolver es el altísimo valor de la tierra, que impide ofrecer vivienda digna a un precio justo. Debemos establecer reservas de suelo en lugares específicos.
- La mixtura de usos no necesariamente es negativa para propiciar la redensificación ordenada, mientras existan límites claros al momento de la zonificación.
- Las autoridades han olvidado desde hace muchos años que la infraestructura física es el verdadero motor del desarrollo. La dotación de servicios es fundamental antes de propiciar el repoblamiento. Si se tiene la idea de repoblar se tiene que tener la

idea clara de mejorar la cobertura y sobre todo la calidad de los servicios, principalmente el agua.

- La estrategia de redosificación requiere un replanteamiento del modo en que se cambia el uso de suelo, para que sea al menos tejido por tejido y no célula por célula, porque autorizar cambios de densidad a nivel de un lote, sin hacerlo con las unidades vecinas, limita las posibilidades de un desarrollo armonioso del conjunto.
- Los jóvenes pueden ser la clave para el repoblamiento. Una propuesta es crear en zonas con abundante vivienda abandonada, como el Centro, una especie de Villa para jóvenes, que los incentive a venir a vivir. La idea es convertir fincas abandonadas en casas para rentar pero a buen precio que sean accesibles a los jóvenes.
- Si queremos repoblar Guadalajara debemos empezar porque las autoridades respeten las inquietudes y derechos de los ciudadanos. Los políticos-empresarios todo lo ven como negocio. El ejemplo está en el Bajío del Arenal, que antes era propiedad ejidal y no se dejaba a los ejidatarios utilizarlo para edificación porque era el nacimiento de mantos acuíferos que abastecían a la ciudad. Luego se vendieron los terrenos a precio muy barato y ahora valen mucho dinero. Para evitar esos abusos se tiene que regular y limitar el cambio de usos de suelo rural a urbano, para encauzar la inversión hacia el interior de la mancha urbana y no al exterior e impulsar al mismo, políticas efectivas desde el gobierno para subsidiar viviendas dentro de la ciudad.
- El repoblamiento, especialmente si se quiere atraer a población joven y productiva, debe estar asociado a una estrategia de industrialización que favorezca a los medianos empresarios para hacer florecer sus negocios. Hay que facilitar la instalación de pequeñas y medianas empresas compatibles con el uso habitacional. Hoy en día, Guadalajara tiene muchos candados que se deben destrabar para que el habitante se quede y no se vaya persiguiendo el empleo de las grandes industrias, que se asientan en las márgenes de la metrópoli.
- Otro elemento para atraer a la población que no es originaria del municipio es ofrecer más espacios abiertos, porque se trata de gente que viene de ambientes menos edificados y busca condiciones de vida al menos similares. La administración pasada, por ejemplo, informó que únicamente el 0.14% del presupuesto municipal fue destinado al mantenimiento de áreas verdes. El ayuntamiento debe incrementar este presupuesto por lo menos al 3%, para enfrentar, entre otras cosas, la plaga de muérdago que es muy peligrosa y afecta ya a 64 especies.

- La constitución establece el derecho de todo mexicano a una vivienda digna, pero la oferta de vivienda no es digna (Infonavit).
- El Centro es una opción poco viable porque casi todo está clasificado como área Patrimonial, aunque el gobierno ha dado permisos para otros usos que hacen que se rompa con la armonía del entorno.
- Para repoblar la ciudad debe hacerse primero un estudio sociológico para ver las necesidades de las personas, además de las capacidades de infraestructura y servicios. No hay transporte digno, por ejemplo, y si eso no se resuelve, difícilmente habrá repoblamiento.

Tema 3: El espacio público como factor estructurante de la armonía urbana.

- Recuperar espacios públicos es muy importante, es lo primero que hay que resolver para darle un valor agregado a la redensificación. Un buen espacio público serviría para atraer a las persona a vivir en la ciudad. Cuidar los desarrollos habitacionales que no se conviertan en *guetos*. Primero necesitamos resolver el problema de espacios públicos y después hacer los desarrollos habitacionales.
- Un problema fundamental que enfrentamos en este tema es que no se respeta la normatividad, por ejemplo de áreas peatonales, pues constantemente vemos las banquetas invadidas por autos, mobiliario urbano, o puestos de comercio semifijos. Es indispensable un trabajo conjunto de autoridad y ciudadanos para poner orden y resolver este problema.
- En varias partes de la ciudad los camellones de las vialidades están más altos que el pavimento, y cuando llueve no absorben el agua. Por eso se propone construirlos a un nivel más bajo para así aprovecharlos como áreas de absorción.
- Existen muchas alternativas para mejorar el espacio público utilizando técnicas ecológicas, como son los edificios inteligentes y los techos verdes.
- Chapalita es un ejemplo de aprovechamiento del agua de lluvia. En esa colonia no hay problemas de encharcamiento en las calles porque hay 200 pozos de absorción, la mayoría localizados en espacios públicos, que además ayudan a recuperar los mantos freáticos. Se propone reproducir este modelo en otros puntos de la ciudad.

- Un factor importante para gozar de buenos espacios públicos es la seguridad, que no solo depende de la autoridad. No se han autorizado a la fecha los comités de seguridad ciudadana, para que la gente participe.
- La calle es el espacio público por excelencia, lo atractivo de las ciudades depende que haya vida en las calles, que estén llenas de gente y no de vehículos, pero para poder dejar el automóvil hay que resolver primero el problema del transporte público. Necesitamos un sistema de vialidad y transporte eficiente, con conexión a los diferentes centros urbanos que disminuya el actual uso intensivo del auto particular en recorridos cortos. La economía es productiva y el espacio público no se satura de autos si el transporte público es eficiente. Hay que voltear a ver modelos de organización de transporte público como los de Curitiba y Turín. Hay puntos de referencia que podemos aprovechar.
- Desafortunadamente a la sociedad no se le toma en cuenta hasta que los proyectos ya se hicieron, como ocurrió en el caso del Macrobús. Ahora se propone un proyecto de segundo piso en Av. Inglaterra al que la gente se opone, porque va a afectar mucho espacio público para el beneficio de pocos usuarios de autos particulares.
- Tenemos antecedentes valiosos que debemos recuperar y aprender de ellos. Uno importante es el andador Pedro Loza-Colón, que demuestra que sí hay formas de peatonalizar y ganar espacio público sin demeritar la calidad de vida ni afectar negativamente al comercio. Un proyecto similar podría ser el de unir a través de un corredor peatonal el Parque Agua Azul con el Parque Alcalde y continuar con este tipo de proyectos que sí funcionan.
- Guadalajara tiene muchos habitantes pero pocos ciudadanos. Es necesario que los usuarios de los espacios públicos seamos ciudadanos para conservarlos. Cuántas veces se rehabilitan los espacios públicos y en poco tiempo ya están destrozados. Necesitamos que se hagan cumplir los reglamentos de uso de suelo y trabajar en la construcción de ciudadanía
- El espacio público tiene 2 enemigos: los vehículos, por la construcción pasos a desnivel (como el puente Matute Remus) y otras infraestructuras y el Mercado, debido al desarrollo de centros comerciales y habitacionales. Es verdad que se rehabilitan espacios pero nunca se recuperan, no se tiran edificios para recuperar espacios públicos.
- Es necesaria la creación de espacios comunitarios multifinalitarios, no solo parques. Hay muchas áreas verdes que no son espacios públicos.

Es indispensable que la comunidad colabore en la apropiación de estos espacios y en su manejo, limpieza y mantenimiento.

- Debemos lograr la accesibilidad universal a los espacios públicos y propiciar el respeto al género, que tiene que ver con la educación y seguridad.
- El espacio público permite la convivencia entre los distintos niveles socioeconómicos, como ocurre en la Vía Recreativa, esto debe ser un ejemplo de convivencia en paz. Hay que mejorar la participación ciudadana y respetar esta participación.
- Aunque los lotes baldíos no son propiamente espacio público sí deben ser regulados para evitar que sean un foco de infección. Una propuesta es que se encargue de ellos una dependencia pública como Parques y Jardines o Salubridad y exigir a los propietarios que haya sanidad en estos espacios, porque sí afectan a los vecinos. El antiguo club Guadalajara, es un ejemplo dramático de esto. Es un predio de 6 hectáreas totalmente abandonado y descuidado, con alberca olímpica que contiene agua estancada y propicia enfermedades.